미국, 휴스턴
파트너십을 통한 CSV형 근린공원 조성 방안

출처 : https://houstonparksboard.org/5050-park-partners/
참고문헌 : https://houstonparksboard.org/wp-content/uploads/2022/09/50-50-brochure.pdf

민관협력을 통한 생활권공원의 유지관리 및 시설개선 방안 마련

- 공원은 도시의 '쉼'을 위한 중요한 장소이자 국민의 삶의 질 향상에 매우 중요한 요소로 정신적·육체적 건강을 개선하고, 이웃 간 결속력을 증진하며, 홍수 등 기후대기의 변화에 따른 재해 및 대기질 개선에 중요한 역할을 수행
- 국가통계포털(KOSIS)에 따르면 충청남도 생활권공원(근린공원, 어린이공원, 소공원)은 총 1,128개소에 달하지만, 시·군의 공원관리체계가 미흡하고, 해마다 공원을 관리하기 위한 비용이 지속해서 발생하며 대부분 시설이 오래되어 개선이 필요한 실정
- 기존 공원의 유지관리 및 시설개선이 필요하지만 시·군 단위에서 시설개선을 위해 재정적 투자를 하는데 한계
- 이에 2019년 휴스턴시에서 시행했던 기업과 민관협력으로 기존 근린공원 시설을 개선한 '50/50 파크 파트너스' 프로젝트의 사례를 통해 CSV*형 근린공원 조성 방안을 제안함으로써 기업의 참여에 의한 지자체의 협력방안을 모색

  * CSV(Creating Shared Value, 공유 가치 창출) : 사회적 가치를 창출하면서 동시에 경제적 수익을 추구하는 기업활동

지역 기반 파트너사와 시(市) 관련 부서의 협업으로 공유 가치 창출

- 파트너사는 휴스턴시와 비용을 분담하여 재정적 지원뿐 아니라 직원 참여와 자원봉사, 시설개선, 조경 구역 식재, 자연 산책로 조성, 기존 시설 개보수, 이벤트 개최 등으로 근린공원 개선을 지원
- 휴스턴시, 휴스턴 공원 위원회(Houston Parks Board), 휴스턴 공원 및 레크레이션 부서(Houston Parks and Recreation Department), 그레이터 휴스턴 파트너십(Greater Houston Partnership)이 협력
- 참여 기업은 본 프로젝트에 참여함으로 브랜드 인지도 향상, 기업 문화 개선, 직원 사기 진작 등의 효과를 누리고 기업 전략 실현에 직접적 도움을 얻을 뿐만 아니라 지역사회의 참여를 통해 시민 삶의 질 개선에 이바지

* 출처 : Valero 홈페이지(https://www.valero.com/)

시(市)가 대상공원 선정 후 민간기업이 금전·현물 지원 및 운영 참여

- 공원 부서의 직원들이 공원의 전반적 상태를 평가하고, 각 공원에서 도보 10분 이내 지역을 시찰하였으며, 다양한 지역의 공원이 포함되도록 각 지역의 인구 통계를 고려하여 대상공원 선정
- 2019년 10월, 프로젝트에 지원할 22개 근린공원을 선정하고, 초기 파트너로 텍사스 지역 최대 슈퍼마켓 체인인 H-E-B, 텍사스 지역 부동산 업체인 크라운 캐슬(Crown Castle), 에너지 기업인 쉐브론(Chevron)과 발레로(Valero)를 확정
- 2021년 7월, 프로그램의 첫 사례로 발레로(Valero)가 파트너사인 하트만 공원(HartmanPark)을 재개장하였으며, 60만 달러 이상의 금전적 지원과 자원봉사자, 현물을 지원
- 2~5세 및 5~12세의 어린이를 위한 놀이터 구역 재개발을 중점 지원

* 출처 : https://houstonparksboard.org/

[충청남도 시·군별 생활권공원 현황]

구분	계		소공원		어린이공원		근린공원	
	시설수(개소)	면적(m²)	시설수(개소)	면적(m²)	시설수(개소)	면적(m²)	시설수(개소)	면적(m²)
천안시	286	5,528,090	32	91,218	169	451,942	79	4,577,016
공주시	40	771,701	15	23,610	11	18,550	11	379,225
보령시	57	575,094	18	20,640	27	65,162	11	475,604
아산시	151	3,870,473	26	64,592	65	147,558	47	2,926,814
서산시	105	1,882,419	33	77,903	46	103,839	19	1,643,483
논산시	61	733,517	19	45,525	24	54,153	9	279,571
계룡시	25	566,262	7	23,146	6	17,719	7	335,828
당진시	158	2,487,269	44	70,443	54	136,993	41	1,993,031
금산군	14	306,290	4	4,605	5	14,563	5	287,122
부여군	27	696,442	15	19,376	5	14,631	4	111,298
서천군	22	424,625	5	21,570	8	28,586	5	164,147
청양군	11	30,327	5	7,055	5	9,162	1	14,110
홍성군	82	1,618,090	22	35,373	26	170,829	25	923,850
예산군	60	1,081,633	19	58,564	20	63,222	13	574,045
태안군	29	489,723	4	13,386	14	27,612	10	431,612
계	1,128	21,061,955	268	577,006	485	1,324,521	287	15,116,756

* 출처 : KOSIS 국가통계포털 (https://kosis.kr/index, 2023년 8월 1일 검색)

인건비 등 경상 경비를 제외한 시설개선 재원과 시민 참여 활동에 민간기업 참여를 유도하여 민관협력을 통한 생활권공원의 환경 개선

- 2023년 본예산 기준 시설 수가 가장 많은 천안시의 근린공원, 어린이공원 및 기타 공원 관리 예산은 약 43억 원이며, 시설 수가 가장 적은 청양군의 경우 도시계획도로 시설물 유지관리를 포함한 공원 시설유지관리 예산이 약 11억 원 편성
- 사업예산은 인건비를 포함하여 시설물의 유지보수, 수목 및 녹지관리 등 단순 유지관리 중심으로 편성되어 지역 거점으로서 공원에 필요한 시설개선에 예산을 투자하는 데 한계점 노출
- 기간제근로자 보수 등 인건비 등 경상 경비는 시·군에서 부담하고, 시설개선을 위한 비용과 다양한 활동 지원 등을 민간기업이 주관하도록 유도
- 시·군과 기업, 그리고 지역사회 모두가 혜택을 받는 공유 가치 창출형 정책으로 충청남도 입장에서는 기존 공원을 개선하기 위한 재원을 확보할 수 있고, 지역사회의 도민은 개선된 공원의 이용 가능

채 완 석 ㈜투엔티플러스 공간수석디자이너

✓ 최근 민간기업은 사회공헌활동 및 ESG*를 기반으로 한 지속 가능 경영보고서를 매년 공시함으로써 기업의 사회적 가치 실현을 기업활동의 일부로 인식하고 있는 단계에 진입

* ESG는 환경(Environment)·사회(Social)·지배구조(Governance)를 뜻하는 말로 사회·윤리적 가치를 반영하는 기업에 투자하는 방식

✓ 지역사회와 함께 기업이 성장한다는 인식전환을 위해 도민이 사용하는 대표적 시설인 공원의 유지관리와 시설개선에 기업이 참여할 수 있도록 민관이 협력함으로써 지역의 공유 가치 창출

✓ 민간기업의 참여를 유도하기 위해 공원 관리부서는 물론 도시, 문화, 체육 관련 부서의 협업이 필요하며, 장기적으로 주민의 참여를 유도하기 위한 거버넌스의 구축도 검토 필요