

# 아일랜드

## 농어업인을 위한 사회안전망 장치, "농촌사회제도(RSS)"

출처 : 1. Tony Kieran(2023), Rural Social Scheme, presentation.  
 2. 명형남.강마야(2023), 국외 공무원출장 결과 보고서 : 아일랜드 농어업인의 보건 및 안전정책 사례조사(2023.10.).  
 3. <https://www.gov.ie/en/service/059da9-rural-social-scheme/#>  
 4. <https://www.gov.ie/en/publication/e8c048-operational-guidelines-rural-social-scheme/>

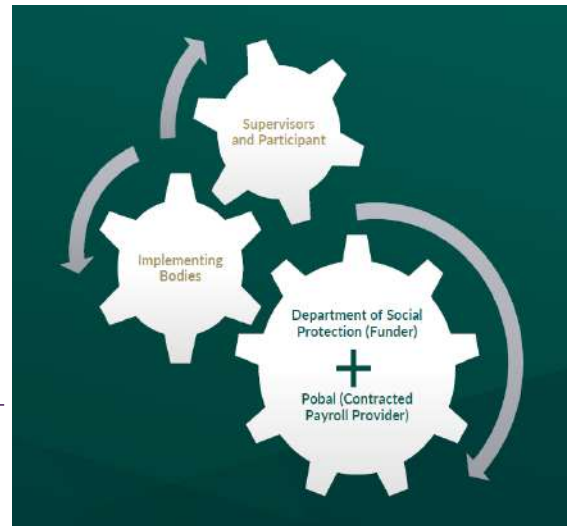
### (개요) 농촌지역 농어업인 등에게 더 안전하고, 더 든든한 울타리를 제공하는 농촌사회제도(RSS)

- 아일랜드의 RSS는 농촌지역에서 농업인, 어업인으로서 살아가는 한 사람이 최소한의 생활, 사람답게 생활을 영위해 갈 수 있도록 최저생계비 수준의 소득을 지원하는 제도임
- 지역사회 개발 제도이자 노동의 댓가로서 수당을 지급하는 진정한 복지제도이자 소득안전망 구축 장치로서 역할하는 것 외에도 지역사회 돌봄, 지역경관 및 역사, 문화자원 보존과 관리, 일자리 창출, 지역경제 순환 등 여러가지 기능과 역할을 가지고 있음.

### (특징) RSS의 개념과 주요 특징

- RSS는 Rural Social Scheme의 약자로서 농촌사회제도를 말함.
- 아일랜드 내 약 3,350여개의 일자리 수요 존재, RSS는 주당 19시간을 지역사회에 필요한 일자리에 참여하면 최저임금을 지원하는 제도임.
- RSS는 2004년에 시작된 이 계획은 2010년 9월부터 사회보호부(DOSP)가 책임을 맡고 있음. 특정 사회복지 수당을 받을 자격이 있는 저임금 농민과 어민을 대상으로 하는 지원정책이자 지역사회개발 정책임.
- 주당 최저 247유로(35만 원), 월 988유로(144만 원)로서 최저생계비 보장, 다른 제도로부터 부족한 부분만큼 RSS에서 차액 채워주는 구조

### RSS 추진체계



출처 : Tony Kieran(2023), Rural Social Scheme, presentation.

### (추진체계) RSS의 추진체계와 관련 주체

- DoSP(사회보호부) : RSS 자금지원 부서, 총 예산 집행
- DoSP(사회보호부) 산하 공공기관 공단 : 지역별 공단 지사 존재
- local development company : 지역마다 회사가 있고 관리자 (supervisor), 매니저(manager)를 둬. 관리자 및 매니저 채용 등 인사관리 (HR), 참가자 신청 이후 인터뷰, 지역 및 활동배정, 서류 정리, 비영리단체, 현장을 주 2-3회 방문하여 실제 작업 관리, 지역주민과 교류하는 등 중간지원조직과 같은 역할 수행
- POBAL(government supporting communities) : 비용을 집행하는 공기업으로서 주로 임금관리, 계약서 등 서류작업 실시, 참가자의 소득 및 가족 구성원 변화(means test를 위해서)도 관찰하는 역할 수행
- social welfare inspector(감시자, 관찰자, 사회보장감독관) : 공무원, means test 실시, 매년 3월 조사(가가호호 방문, 전수조사 방문), 독립적으로 업무 수행
- Participants(참가자) : 참가자가 등록된 주소지에 맞는 지역배정, 원하는 활동을 신청하거나 배정받음(사전 인터뷰 통해서 활동 가능 확인), 주당 19시간만 채우면 언제든지 작업근무 가능, 업무는 독립적으로 수행, 한사람이 다양한 scheme 중복 수행 가능, 마을 내 관광시설 개보수, 마을 자원 관리, 기반시설 개보수 작업 등을 수행

### RSS 실행주체 중 LDC

**Interested in a Flexible Part-Time Job working in Local Communities in Sligo?**

**Current Roles:**

- Outdoor
- Caretaker
- Gardening
- Admin

**Who is eligible to apply?**

- Those actively farming one hectare of land
- Those in receipt of a qualifying social welfare payment
- Family members of active farmers

**Contact Gerry Mullaney:**  
 ☎ 086 822 1995

[www.sligoleader.com](http://www.sligoleader.com) Connect with us:

An Roinn Ceimriche Sóisialaí Department of Social Protection

### (자격요건 등) RSS 정책대상 조건과 장점

- RSS의 자격요건은 ① 최소 1ha 토지를 점유하고 있으면서 25세 이상인 자, ② 적극적으로 농사를 짓거나 어업 행위를 하고 있으며 증빙 가능한 자, ③ 저소득 농업인 및 어업인, 자영업자 기준 충족하는 자, ④ 군중번호를 보유한 자 (herd number, 우리나라의 경우 농업경영체 등록번호와 같은 개념), ⑤ 매년 3월마다 소득조사(means test)를 통과한 자
- RSS의 장점은 ① 의사소견서가 있으면 병가사용 가능, ② RSS 수령과 동시에 연금수령 가능(4대 보험 적용받는 직종 제외, 70% 수준의 소득만 잡음), ③ 참가자가 자유롭게 주당 19시간을 유연하게 선택 가능(flexibility), ④ 가족수가 많을수록 소득으로 잡히는 차감액도 많아져서 지원금 증가, ⑤ 횡수나 연한 제한없이 무기한 계약 연장 가능(최대 정년 66세 나이까지 지원보장) 등
- RSS 현장 사례는 우측 사례①,② 참고

### RSS의 개보수 작업 현장 사례①



출처: 명형남.강마야 직접 촬영(경관을 위한 개보수작업)

### (실적과 향후 계획) RSS의 실적과 향후 운영방향

- RSS의 실적은 2023년 예산 52만 유로(739억 원), 참가자 2,713명(여성 18%, 남성 82%), 참가자 1인당(1가구당) 27,239,218원/년, 2,269,934원/월, 감독자 129명 참가, 참가자 연령대별 구성은 25세~34세 70명(3%), 35세~44세 255명(9%), 45세~54세 764명(28%), 55세 이상 1,624명(60%)으로서 55세 이상 참가자는 많아지고 젊은 참가자는 줄어드는 고령화 추세 진행
- RSS의 향후 운영방향은 현재 그동안 수행했던 것에 대한 종합계획 검토 진행 중, 이를 위해서 공개상담/공공자문, 참가자들을 대상으로 한 설문조사, 워크숍 등을 계획, 최종 결과물은 연말까지 출간 예정임.
- RSS로부터 얻는 부수적인 기대효과는 지역사회(직업 및 관광)뿐만 아니라 이 계획에 참여하는 사람들(직업 경험 및 기술 개발)에도 도움이 되고 참가자 기술 등을 이용한 일자리 창출도 도모하고 있음.

### RSS의 day care center 운영 사례②



출처 : 명형남.강마야 직접 촬영(데이케어센터 운영장면)

강 마 야 경제산업연구실 연구위원, 명 형 남 공간환경연구실 연구위원

- ✓ 충남에서도 농어업인이 사람답게 살 수 있는 경제적 여건을 만들어주는 제도 도입이 시급함. 최소한의 기본생계(baseline) 수준을 만든 토대 위에서 각종 농업.농촌 정책, 사업 등을 펼칠 수 있을 것임.
- ✓ RSS는 소득보장만을 목적으로 하는 게 아니라 농어업인의 정신적.신체적 건강보장, 활동적 복지보장 체계, 농촌지역 내 일자리 창출, 지역경관 및 환경보전 등 다양한 목적을 내포하는 것에 주목해야 함.
- ✓ 기본적으로 농어업인 소득실태 및 경영활동 실태 파악, 농어업인의 건강실태 파악에 필요한 종합연계 데이터 구축, 농촌 지역 내 공공차원에서 할 수 있는 일자리 수요와 공급 파악도 선행되어야 할 것임.