

ChungNam Report+



밤에도 북적북적... 충청남도 야간관광 활성화시켜야

한 석 호

충남연구원 경제산업연구실 초빙책임연구원
ajhan@cni.re.kr

주요내용

야간관광 개념 및 중요성

- 야간관광은 주간 관광콘텐츠의 연계·확장을 통한 콘텐츠 다각화 및 지역 체류 유도에 중요한 전략으로 경제적, 사회문화적, 환경적 측면의 다양한 혜택 제공

국내·외 야간관광 사례 종합

- (국내) 문체부의 야간관광 특화도시 조성사업(‘24년 공주시 선정)을 필두로 야간 관광 선도지역 사례들이 등장
- (일본) 철저하게 지자체와 민간의 협력으로 이루어지며, 대부분 공모를 통해 협회나 민간사업자의 아이디어를 지원하는 형식으로 운영
- (호주/영국) 야간경제 활성화를 위한 중점 실행구역을 설정하고 영업시간 연장, 주류 허가증 발급, 이벤트 개최 요건 간소화 등 행정 규제 완화

정책 추진 방향

- 충남도는 짧은 체류 시간 및 낮은 숙박 일수 등 당일 또는 경유형 관광지로 고착된 이미지와 물리적 시설 확충 중심의 야간관광 개발 인식 등 문제점 보유
- 콘텐츠, 수용태세, 조직, 홍보·마케팅, 법제도 등 다각적인 접근을 통한 지역 주도적인 야간관광 정책 필요
- 인구감소지역을 비롯한 충남도의 지역 균형 발전과 지역관광 경쟁력 향상을 위한 새로운 수단으로 작용할 수 있도록 새로운 야간관광 정책 및 과제 도출

정책 제안

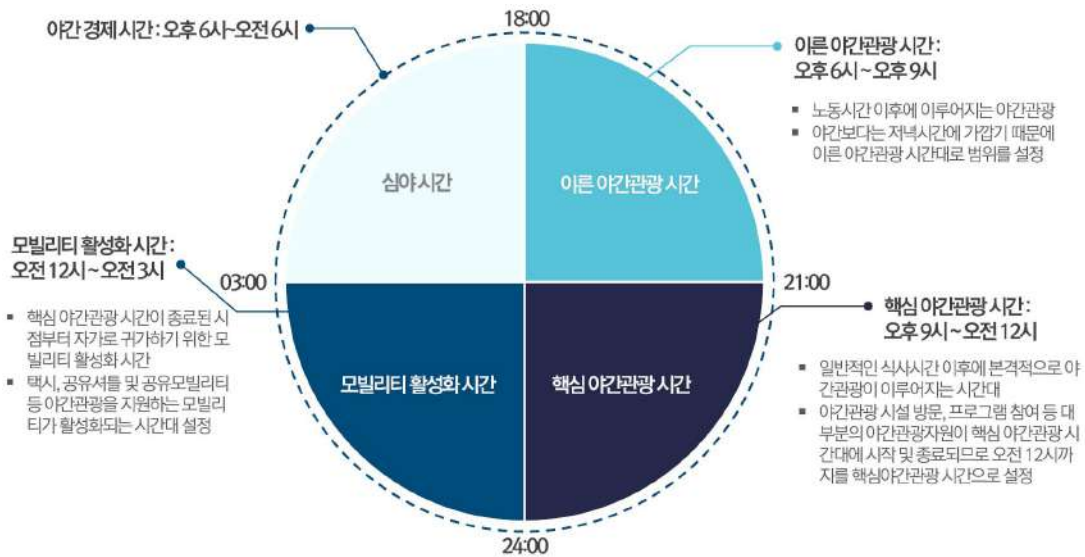
- 충남도 구석구석이 야간의 매력을 발산하여 궁극적으로 ‘야간에 더 가까워지는 충남’ 관광 실현 목표
- 야간관광 정책을 계획 영역, 물리적 영역, 서비스 영역 및 운영관리 영역으로 구분하고 범주별 핵심 분야 및 세부과제 제안
- 계획 영역(기본계획, 법·제도), 물리적 영역(장소 및 시설, 수용태세), 서비스 영역(콘텐츠, 홍보·마케팅), 운영관리 영역(추진·관리 주체, 정책 및 사업관리) 등

01

야간관광의 개념 및 중요성

■ (야간관광 개념) 야간관광은 '오후 6시부터 오전 6시 사이에 이루어지는 모든 형태의 관광 활동'으로 정의되며, 이는 주간관광 활동의 연장 및 확대를 의미

- 야간관광은 주간 관광콘텐츠의 연계·확장을 통한 콘텐츠 다각화 및 지역 체류(숙박) 유도에 중요한 전략이며, 야간시간대에만 즐길 수 있는 관광명소, 관광콘텐츠, 축제 등 주간 관광과는 다른 매력으로 관광객에게 저녁부터 밤까지 활기차고 다채로운 활동과 경험 제공(한국관광공사, 2020)



■ (야간관광 중요성) 야간관광은 지역의 활력을 높이고 지역관광의 지속 가능한 발전을 촉진하는 중요한 수단으로 인식되고 있으며, 경제적, 사회문화적, 환경적 측면의 다양한 혜택을 제공

- 야간관광 활동 시, 여행객 평균 체재 일수가 7.2일 → 7.9일로 0.7일 증가, 약 5,309억 원의 부가가치 유발효과, 약 1조 3,592억 원의 생산 유발효과, 약 15,835명의 취업 유발효과, 약 9,093명의 고용 유발효과 등의 경제적 파급효과 발생(한국관광공사, 2022)

〈야간관광의 역할과 기능〉

구분	주요 역할 및 기능
경제적 측면	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 내 관광 및 상업시설의 운영 연장을 통한 관광 시간 증대 • 관광객의 지역 소비 및 체류 시간 확장 등 경제활동의 총량 증진 • 지역 관광인프라 개선, 관광산업 투자 및 고용 확대 촉진 등
사회문화적 측면	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 내 관광자원 및 유희시설의 적극적 활용으로 공간과 자원 가치 향상 • 관광객과 지역민의 문화 및 여가선용에 일조 • 교통, 도로, 전기, 수도 및 상업시설 등 인프라와 서비스 품질 개선 • 경관조명, 안전환경, 의료서비스 확대 등으로 치안 유지 및 삶의 질 개선
환경적 측면	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 대중교통 서비스 강화로 잠재적인 탄소배출 저감 증진 • 관광객과 지역주민의 저탄소 행동 촉진

02

국내·외 야간관광 사례 종합

■ 국내에서는 중앙부처의 야간관광 활성화 사업을 필두로 야간관광 선도지역 사례들이 등장

- 문체부는 「야간관광 특화도시 조성사업」을 통해 '22~'24년까지 국제명소형(3곳), 성장지원형(7곳) 등 총 10개의 지자체를 선정하였으며, 충남도는 '24년에 공주시가 선정되어 '27년까지 총 24억 이상의 야간관광 사업비 확보 (국비 12억, 지방비 12억+α)
- 야간관광 대상지로서 특화도시 선정지역은 1) 편리한 교통 접근성 및 풍부한 배후시장, 2) 적절한 야간관광 수용태세(숙박시설 등) 및 야간관광 랜드마크, 3) 기추진 야간관광 사업 및 연계 가능 콘텐츠, 4) 야간관광 실행 경험이 있는 전담 추진조직 및 협력체계, 5) 야간관광 정책 추진기반 등 보유



- 문체부와 한국관광공사는 전국의 유망 야간관광자원을 발굴 및 홍보할 목적으로 '20년에 '야간관광 100선', '23년에 '대한민국 밤밤곡곡 100'을 각각 선정
- 충남은 부여(궁남지, 정림사지), 서산(해미읍성, 간월도 탐방로), 예산(예당호 출렁다리), 당진(합덕제, 대관람차), 홍성(남당항 해양공원음악분수) 등이 포함



■ 일본은 외국인 관광객 소비 확대 정책의 일환으로 야간관광을 추진하며, 체계적, 계획적, 문제 해결 중심의 지역 특색을 강조한 방식으로 야간관광 사업추진

- 일본의 야간관광 사업은 철저하게 지자체와 민간의 협력으로 이루어지며, 요코하마시와 고베시 등 지자체 주도 사업들도 일부 경관 조성, 교통 노선 확충 등 행정적 지원을 제외하면 대부분 공모를 통해 협회나 민간사업자의 아이디어를 지원하는 형식으로 운영

■ 호주와 영국은 지역 야간경제 활성화 측면에서 야간관광을 추진하고 있으며, 커뮤니티 그룹을 형성하여 중점 실행구역을 지정 및 관리하는 방식으로 사업추진

- 호주 뉴사우스웨일스의 사업추진 커뮤니티는 프로그램 및 콘텐츠 구축, 마케팅 및 홍보 추진과 같은 기본적인 야간관광 전략뿐만 아니라 영업(개정)시간 연장, 주류 허가증 발급, 이벤트 개최 요건 간소화 등 규제 완화를 위한 행정적 지원을 실천함으로써 경제 활성화에 이바지
- 영국 리버풀은 지역민과 관광객을 포괄하여 야간 활동을 장려하는 것에 초점을 맞추고 있으며, 이에 따라 야간경제 활성화를 위한 중점 실행구역을 설정하여 정책 및 사업추진

정책 추진 방향

▣ 충남도 야간관광 현황 및 문제점

- 충남도는 국내 여행 방문지로서 인기는 높은 편이나 전국 평균 대비 짧은 체류 시간, 낮은 숙박 일수 등 당일 또는 경유형 관광지 이미지 고착
 - 충남도 관광객의 평균 체류 시간은 397분으로, 전국 평균(405분) 및 연접 지역(전북 466분, 충북 408분)에 비해 낮은 수준(최근 5년 평균/한국관광데이터랩, 2023)
 - 숙박관광 여행지출액 비중 또한 충남(64.6%)은 전국 평균(69.8%)을 하회하고 있어 야간관광 육성을 통한 관광객 체류 시간 확대 및 소비 진작 필요(문화체육관광부, 2023)
- 충남도의 야간관광 활성화 개념은 야간조명 등 물리적 시설 확충에 초점이 맞춰져 있어 콘텐츠, 수용태세, 조직, 홍보·마케팅, 법제도 등 다각적인 정책 접근 필요
 - 수도권과의 접근성, 권역 내 이동 편의성 등 충남이 가진 지리적 강점을 기반으로 야간의 매력과 관광 잠재력을 끌어낼 수 있는 다양한 정책 구상
 - 야간관광은 소상공인 중심의 야간상권 활성화를 통한 관광객의 체재 일수 증대 및 상시적 지역 체류형 관광 육성이 필요한 사항으로 민·관의 적극적인 협력 및 연계가 성공의 핵심
- 충남도가 정책의 중심이 되어 지역의 관광 여건과 발전 단계를 고려한 지역 주도적인 야간관광 사업이 이루어질 수 있는 기반 필요
 - 중앙정부 중심의 정책 설계에 따른 야간관광 사업의 한계를 해소하고 지방정부가 정책의 중심이 되어 지역의 관광 여건과 발전 단계를 고려한 지역 주도적인 야간관광 사업 기반 마련
 - 특히, '24년으로 종료되는 문체부의 '야간관광 특화도시 조성사업' 및 후속 공모사업 대비를 위하여 충남도 자체 야간관광 육성 및 진흥사업의 적극적 추진 필요

▣ 충남도 야간관광 정책 방향

- 충남도 내 각 시·군이 지역 실정에 맞는 야간관광 정책과 사업을 추진할 수 있도록 실용적 정책과제 마련
 - 야간관광이 지역관광 역량을 높이고 점진적으로 지역의 활력을 제고하는 중추적인 역할을 할 수 있도록 지역 실정에 맞는 정책수행 방안을 제안하여 사업추진 체계성 확보
 - 공주시와 같은 야간관광 선도모델을 육성하기 위해서는 지역의 특화자원을 민·관·학이 적극적으로 발굴 및 연계할 수 있어야 하며, 이를 위해 실용적 사업추진을 유도할 수 있는 지원 분야 도출
 - 야간관광이 인구감소지역을 비롯한 충남도의 지역 균형과 지속 가능한 발전, 지역관광 경쟁력 향상을 위한 새로운 수단으로 작용할 수 있도록 정책과제 도출
 - 야간관광이 관광지의 물리적 여건 개선뿐만 아니라 관광객과 지역주민 등 모든 이해관계자에게 지역의 매력을 발굴하고 지속 가능한 개발 가치를 구현하는 도구로 작용
 - 인구감소지역의 경우 충남도 야간관광 정책에 지방소멸대응기금 등을 적극적으로 활용할 수 있는 환경을 제공함으로써 야간관광을 지역경제 회복의 핵심 도구로 활용
- ※ '24년 문체부 야간관광 특화도시의 경우 인구감소지역이 지방소멸대응기금을 사업 투자계획에 첨부 시 가점 및 인센티브 제공

- (서비스 영역) 지역이 야간관광 콘텐츠를 자체적으로 구상 및 개발할 수 있도록 야간관광 공모사업 등 주기적으로 선정하고 이를 홍보
 - 지자체와 지역 내 유관조직(DMO 등) 및 민간 분야가 협력하여 야간관광 아이디어를 개발 및 사업화할 수 있도록 유도
 - 충청남도 및 도내 기초지자체가 추진 중인 다양한 관광상품 및 주변 교통, 식음, 숙박 등과 연계한 통합형 야간관광 마케팅 추진
- (운영관리 영역) 야간관광 사업을 위해 기초직되어 있거나 신규로 구성될 조직에 대하여 다양한 정책적 지원을 제공하여 야간관광 정책 및 사업의 성과 극대화
 - 지역을 기반으로 한 지역단체나 관광사업체가 야간관광 사업을 위해 협력적인 관계를 형성하도록 하는 야간관광 추진체계 구축 및 운영지원
 - 야간관광 운영조직 대상 재정, 네트워킹, 인력, 정보, 컨설팅 지원 등

〈충청남도 야간관광 활성화 정책과제〉

범위	분야	정책과제
계획 영역	기본계획	<ul style="list-style-type: none"> • 충청남도 야간관광 기본계획 수립 • 충청남도 야간관광 대표도시 육성 • 야간관광 활성화 가이드라인 마련
	법·제도	<ul style="list-style-type: none"> • 야간관광 조례 제정 • 야간관광 안전메뉴얼 및 관리수칙 마련
물리적 영역	장소 및 시설	<ul style="list-style-type: none"> • 야간관광 명소 및 랜드마크 조성 • 지역 내 공공 및 유휴시설 활용
	수용태세	<ul style="list-style-type: none"> • 야간 교통 및 보안 인프라 정비 • 야간 상업활동 지원 및 협력체계 구축
서비스 영역	콘텐츠	<ul style="list-style-type: none"> • 지역 특성에 맞는 콘텐츠 개발 및 확충 • 민간중심의 야간관광 아이디어 사업 발굴
	홍보·마케팅	<ul style="list-style-type: none"> • 입체적인 홍보 채널 구축 • 기추진 관광사업과 연계한 통합형 마케팅 추진
운영관리 영역	추진·관리 주체	<ul style="list-style-type: none"> • 민·관 협력형 야간관광 추진체계 구축 • 지역 주도형 운영조직 지원방안 마련
	정책 및 사업관리	<ul style="list-style-type: none"> • 야간관광 성과측정 및 관리체계 구축 • 정책 및 사업성과 유지 및 확대 보장

— 참고문헌 —

문화체육관광부, 2023. 2022 국민여행조사 분석편.
 문화체육관광부. 2024.02.01. '2024년 야간관광 특화도시' 선정: 공주시, 여주시, 성주군, 문화체육관광부 네이버 포스트(<https://post.naver.com/viewer/postView.naver?volumeNo=37276668&memberNo=28148272&vType=VERTICAL>)
 한국관광공사, 2020. 야간관광자원 실태조사 및 야간관광 활성화방안 연구.
 한국관광공사, 2022. 야간관광 실태조사 보고서.
 한국관광 데이터랩 홈페이지. <https://datalab.visitkorea.or.kr>
 한석호 외, 2023. 충청남도 야간관광 추진 방향 및 정책과제 도출: 국내외 야간관광 사례를 중심으로, 충남연구원