

CNI 세미나 2023-040

일본 지역활성화의 특징과 성공요인

2023. 7. 18. (화)



충남연구원
ChungNam Institute

일본 지역활성화의 특징과 성공요인

1 추진배경

- 최근 지방소멸에 대한 사회·정책적 관심이 제고되고 있고, 인구감소를 방지하기 위한 다양한 정책이 추진되고 있음
- 지방소멸과 인구감소를 방지하기 위한 정책이 성공적으로 추진되기 위해서는 지역특성과 지역자원의 활용이 매우 중요하고 다양한 성공사례의 공유가 필요함
- 일본은 우리나라보다 앞서 지역활성화를 위한 다양한 정책을 국가 및 지역차원에서 추진해 왔고, 다양한 형태의 사례를 확보하고 있음
- 본 세미나의 목적은 일본 지역활성화의 사례를 심층적으로 살펴보고, 우리나라 인구감소대응정책의 시사점을 도출하는데 있음

2 일시 및 장소

- 일 시 : 2023.7.18.(화), 14:00 ~ 16:20
- 장 소 : 충남연구원 1층 회의실
- 주 최 : 충남연구원

3 세부일정

14:00~14:05	참석자 소개
14:05~14:10	인사말 오용준 실장(충남연구원)
14:10~15:00 (주제발표)	발표 1 일본 지방창생의 현주소와 지역주도의 지역활성화 임화진 교수(도쿄도시대학)
	발표 2 일본의 지역활성화에 담긴 세 가지 키워드: 책임감, 애착심, 즐거움 변혜선 박사(충북연구원)
15:00~15:10	휴식
15:10~16:20 (종합토론)	좌장 유학열 실장(충남연구원)
	토론 박덕병 교수(공주대학교)
	박성남 박사(건축공간연구원)
	박철희 박사(충남연구원)
	이관률 박사(충남연구원)
	이종현 기자(굿모닝 충청)
	임준홍 박사(충남연구원)
* 가나다순	

일본 지방창생의 현주소와 지역주도의 지역활성화

임화진 교수
(도쿄도시대학)

일본 지방창생의 현주소와 지역주도의 지역활성화

2023.7.18

도쿄도시대 임화진



2023/7/18

발표 내용

1. 일본의 지방창생의 현주소
2. 지역주도의 지역활성화
3. 지방창생 및 지역활성화 사례
4. 새로운 지역 정책 - 디지털 전원도시 국가구상



용어의 정의

지방창생이란?

- 도심과 지방의 격차를 줄이고 각 지역에 살기 좋은 환경을 조성하여 활력있는 일본사회를 유지 및 실현
- 저출산고령화에 따른 노동인구 감소와 도시지역 인구 집중으로 말미암아 경제적 격차가 생겨나는 상황에서 이러한 격차를 완화하는 목적을 갖고 있음

지역활성화란?

- 지방창생이 환경조성의 측면이라면, 지역활성화는 지방창생의로 인해 지역의 활기를 찾는 것.
- 지방창생의 결과
- 지역의 경제적 활성화와 지역의 사회적 활성화, 두가지가 혼동되고 있음



지역활성화의 흐름

- 국토계획의 지역활성화
- 중심시가지 활성화
- 지방소멸(마스다, 2014)
- 지방창생 - 2015년 정부
- 지역활성화와 비슷한 의미로 사용됨

【表1】 地域活性化政策の推移

	1950年～1961年	1962年～1963年	1964年～1976年	1977年～1986年
	高度経済成長期(60)	高度経済成長期(60)	高度経済成長期(60)	高度経済成長期(60)
国土政策	国土総合開発法(50) ○首都圏整備法(50) ○首都圏整備法(50)	国土総合開発法(50) ○首都圏整備法(50) ○首都圏整備法(50)	国土総合開発法(50) ○首都圏整備法(50) ○首都圏整備法(50)	国土総合開発法(50) ○首都圏整備法(50) ○首都圏整備法(50)
産業立地政策	○産業立地促進法(59) ○産業立地促進法(59)	○産業立地促進法(59) ○産業立地促進法(59)	○産業立地促進法(59) ○産業立地促進法(59)	○産業立地促進法(59) ○産業立地促進法(59)
中小企業政策	○中小企業振興法(54) ○中小企業振興法(54)	○中小企業振興法(54) ○中小企業振興法(54)	○中小企業振興法(54) ○中小企業振興法(54)	○中小企業振興法(54) ○中小企業振興法(54)
条件不利地域政策	○条件不利地域振興法(54) ○条件不利地域振興法(54)	○条件不利地域振興法(54) ○条件不利地域振興法(54)	○条件不利地域振興法(54) ○条件不利地域振興法(54)	○条件不利地域振興法(54) ○条件不利地域振興法(54)
農業・農村政策	○農業基本法(61) ○農業基本法(61)	○農業基本法(61) ○農業基本法(61)	○農業基本法(61) ○農業基本法(61)	○農業基本法(61) ○農業基本法(61)
都市政策・地域社会・地域政策	○都市計画法(68) ○都市計画法(68)	○都市計画法(68) ○都市計画法(68)	○都市計画法(68) ○都市計画法(68)	○都市計画法(68) ○都市計画法(68)
地域社会・地域政策	○地域社会・地域政策(68) ○地域社会・地域政策(68)	○地域社会・地域政策(68) ○地域社会・地域政策(68)	○地域社会・地域政策(68) ○地域社会・地域政策(68)	○地域社会・地域政策(68) ○地域社会・地域政策(68)

	1987年～1997年	1998年～2007年	2008年～
	バブル崩壊・失われた10年	バブル崩壊・失われた10年	バブル崩壊・失われた10年
国土政策	国土総合開発法(50) ○首都圏整備法(50) ○首都圏整備法(50)	国土総合開発法(50) ○首都圏整備法(50) ○首都圏整備法(50)	国土総合開発法(50) ○首都圏整備法(50) ○首都圏整備法(50)
産業立地政策	○産業立地促進法(59) ○産業立地促進法(59)	○産業立地促進法(59) ○産業立地促進法(59)	○産業立地促進法(59) ○産業立地促進法(59)
中小企業政策	○中小企業振興法(54) ○中小企業振興法(54)	○中小企業振興法(54) ○中小企業振興法(54)	○中小企業振興法(54) ○中小企業振興法(54)
条件不利地域政策	○条件不利地域振興法(54) ○条件不利地域振興法(54)	○条件不利地域振興法(54) ○条件不利地域振興法(54)	○条件不利地域振興法(54) ○条件不利地域振興法(54)
農業・農村政策	○農業基本法(61) ○農業基本法(61)	○農業基本法(61) ○農業基本法(61)	○農業基本法(61) ○農業基本法(61)
都市政策・地域社会・地域政策	○都市計画法(68) ○都市計画法(68)	○都市計画法(68) ○都市計画法(68)	○都市計画法(68) ○都市計画法(68)
地域社会・地域政策	○地域社会・地域政策(68) ○地域社会・地域政策(68)	○地域社会・地域政策(68) ○地域社会・地域政策(68)	○地域社会・地域政策(68) ○地域社会・地域政策(68)

【補説】各施策の分類（表中の記号の説明）

○	国土法による大都市圏の域外域の特定区域の開発誘導や抑制を図る施策
●	国土法による大都市圏域外の特定区域の開発誘導や抑制を図る施策
□	国土法による特定区域の開発や通行を図る施策
◆	国土法による特定区域の開発や通行を図る施策
▼	国土法による特定区域の開発や通行を図る施策
★	特定地域のインフラ整備を切り渡し、中小企業や特定産業の集積、展開を図る施策
▲	地域が主体的に実施した計画を設定し、必要な支援を行う施策



지방창생 개요

- 일본 지방창생 정책 : 마을, 사람, 일자리 기본계획
- 지방창생추진교부금을 마련하여 선구先驅 타입과 사업전개事業横展開 타입에 대해 연간 1000억엔의 예산을 투입
- 지방창생추진교부금은 지방과 종합전략에 기반하여 지방자치단체가 자체적으로 추진하는 사업에 지원하는 형태
- KPI와 PDCA사이클을 도입
- 지역재생법에 기반한 법률에 근거한 교부금
- 최근 Society5.0타입을 추가로 추진
- 2014년부터 2019년을 제1기로 정하고 2020년 12월에는 제2기 마을, 사람, 일자리 창생 종합전략을 개정
- 지방창생 제2기는 중요한 키워드로 디지털 전환(Digital Transformation, 이하 DX)을 설정



지방창생의 5가지 목표

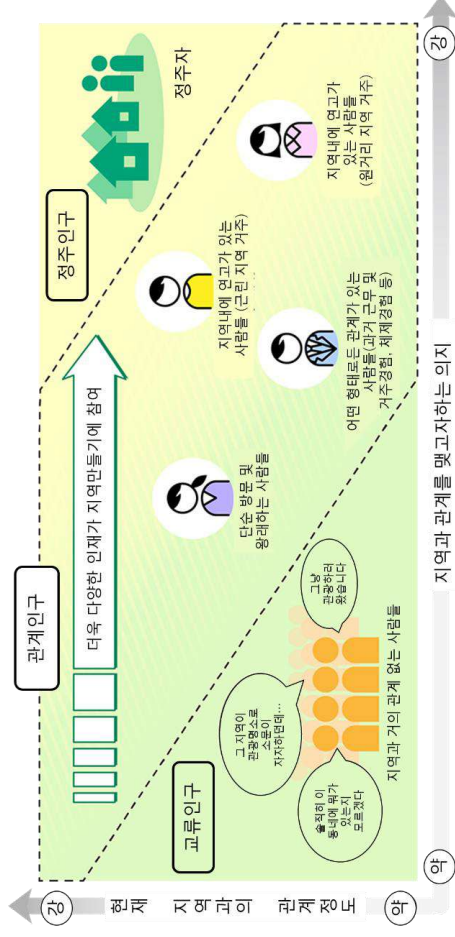
- 1) 지방에 일자리를 만들고 안심하며 일할 수 있도록 하는 것
- 2) 지방에 새로운 사람의 흐름을 만드는 것
- 3) 젊은 세대가 생각하는 결혼, 출산, 육아의 희망사항을 이루어주는 것
- 4) 시대 변화에 맞는 지역 만들기와 안심할 수 있는 생활을 지켜나가는 것
- 5) 지역간 연계를 촉진하는 것



관계인구와 지역주도의 지방창생전략

• 관계인구

- 관광이상, 이주민만
- 거주지를 옮기고 삶의 터전을 마련해야 비로소 통계를 반영할 수 있는 정주민 구의 한계를 넘어서 폭넓은 지표로 사용하기 위한 의도가 있는 지표
- 기존의 지역활성화 지표로 채택되어 온 정주민구에 주목하게 되면 지역내 거주구축이나 정주개념을 바탕으로 도시 기반과 지방생 정책을 추진해 오던 제한된 시책에서 벗어나지 못하고 전국인비전이나 지역의 미래비전을 구상하기 어려움



관계인구는 양적인 측면에서 정주민구를 보완하는
기능과 질적인 측면에서의 도시 농촌 관계론적인
기능 및 로컬 이노베이션 기능을 가짐
(作野広和、2019)

지방창생전략의 3개의 화살-지원체계

- 인적자원: 지방창생인재지원제도, 지방창생 콘세르주 제도, 지방창생 컬리지
- 재정지원: 지방창생 교부금제도(기업판 고향세, 지방거점 강화세 연장·확충 등)
- 정보지원: RESAS지역경제분석시스템



가미야마정 지역활성화 사례

- 궁극적인 지역의 모습과 지역이 필요로 하는 목표를 정확히 설정
- 민간과 주민들이 자발적으로 시작한 가미야마정의 활성화 전략
- 20년이 지난 후에 장기적인 비전을 가지고 행정이 가이드라인을 책정.
- 주민의 자발적인 움직임을 서포트 하면서 지방창생을 추진
- 가미야마 고등전문학교의 설립
- 시사점
 - 위기에 강한 지역경제 구축
 - 지방으로의 이주·정착의 추진-디지털을 계기로
 - 기업판 고향납세(인재파견형)



가미야마神山町 지역활성화 사례 가미야마의 기적



2023/7/18

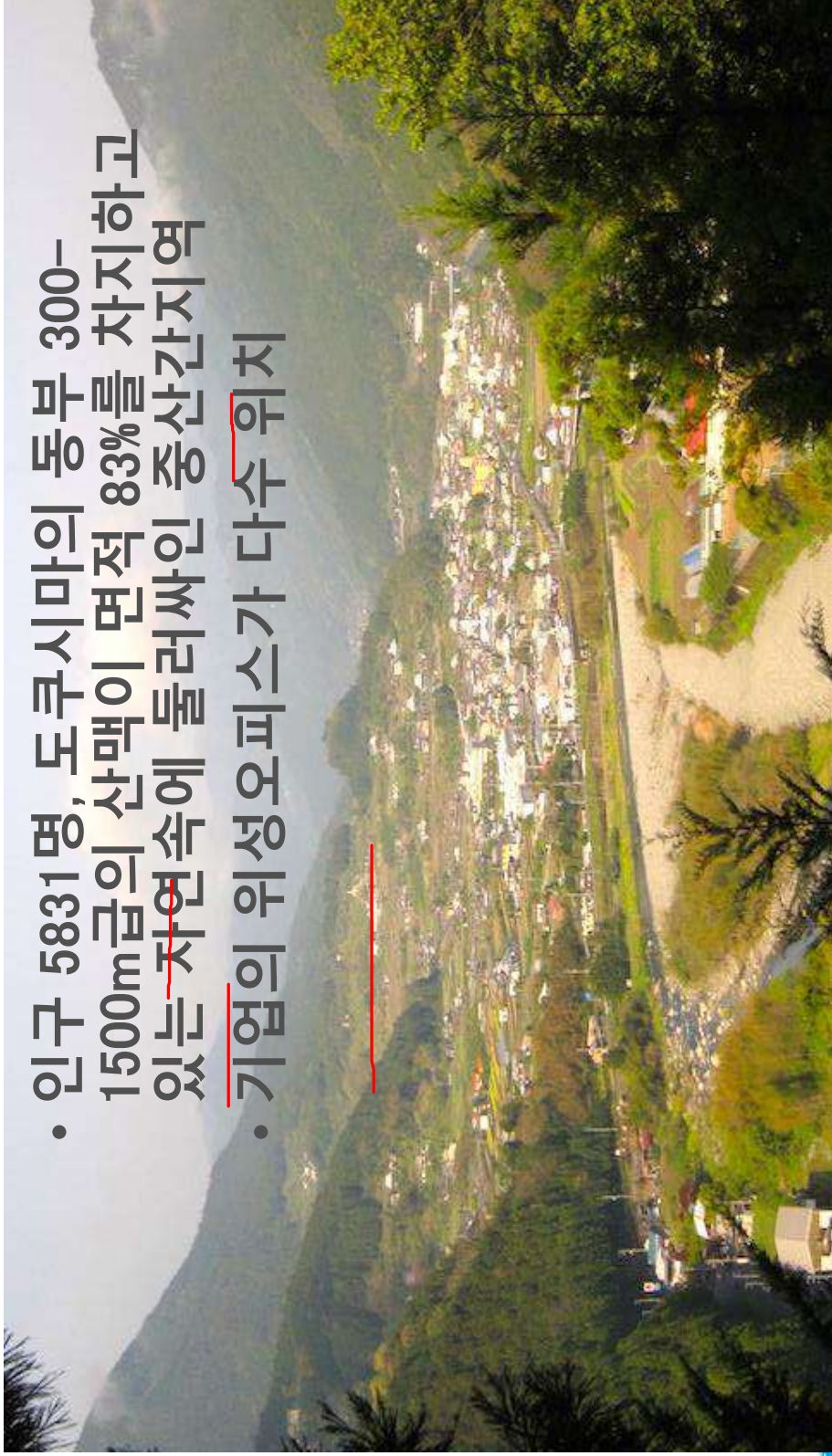
도쿠시마현의 광통신 추진

- 광통신망이 현 전역에 보급되어 있음
- 어디서든 빠른 인터넷에 연결가능한 점이 ICT기업을 유치할 수 있는 기반이 되었음
- 일 이외의 전원생활을 즐길 수 있게 기반을 닦은 점

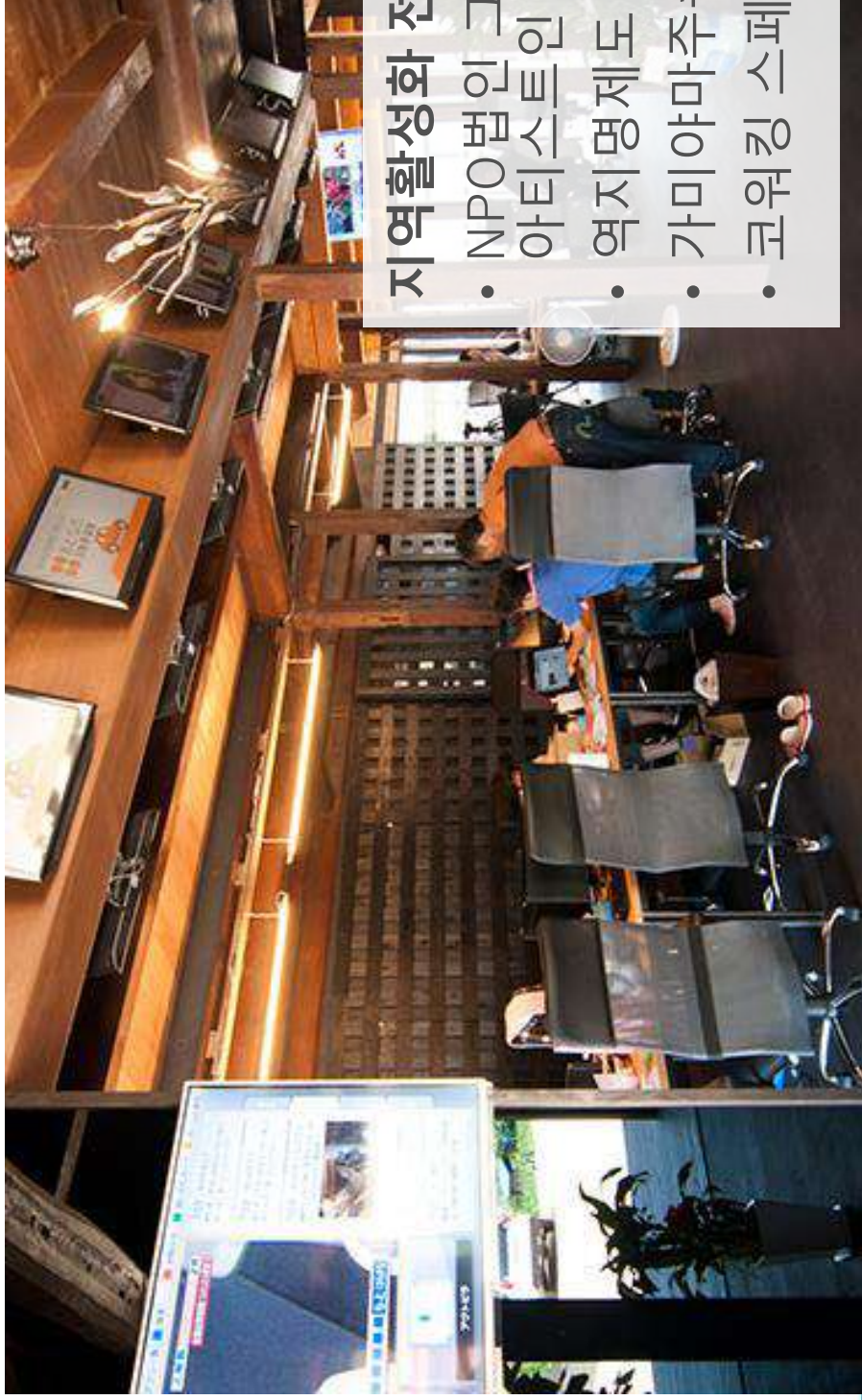


도쿠시마현 가미야마 徳島県神山町

- 인구 5831명, 도쿠시마의 동부 300-1500m급의 산맥이 면적 83%를 차지하고 있는 자연속에 둘러싸인 중산간지역
- 기업의 위성오피스가 다수 위치



아티스트의 지역에서 ICT의 성지로



지역활성화 전략의 특징

- NPO법인 그린바레가 운영하는 아티스트인 레지던스가 첫 시작
- 역지명제도
- 가미야마주쿠
- 코워킹 스페이스

NPO법인 그린바레가 운영하는 사업

- 아티스트 인 레지던스
- 보통 이주촉진사업은 행정의 관할
- 가미야마정은 NPO법인 그린바레가 담당
- 국제교류의 다양한 실적이 있기 때문에 가미야마정 특유의 사업이 시작될 수 있었음



역지명제도

- 가미야마에 필요한 사람과 기업을 판단하여 역지명(불러들이는 것)
- 급격한 변화에 따른 지역과 주민들의 피해를 줄이고 변화에 적응할 수 있도록 주민들의 속도에 맞추는 것
- 이주희망자 및 기업들이 200개가 넘으나 지역 내분의 자원과 밸런스를 봐 가면서 이주를 허락



가미야마주쿠

- 그린바레가 운영하는 구직자 지원제도
 - 이주민들이 자립할 수 있는 기술과 노하우를 전수
 - 참가자의 45%가 가미야마에 정착
- 대상
- 시코쿠, 도쿠시마의 UJ턴 취직 및 전직을 생각하고 있는 사람,
 - 시골에서 일하고 생활하는 것에 관심이 있는 사람
 - 새로운 일하는 방식 및 생활방식에 도전하고 싶은 사람
 - 무언가 도전하고 싶은 사람
 - 일본의 시골을 멋지게 바꿔보고 싶은 사람

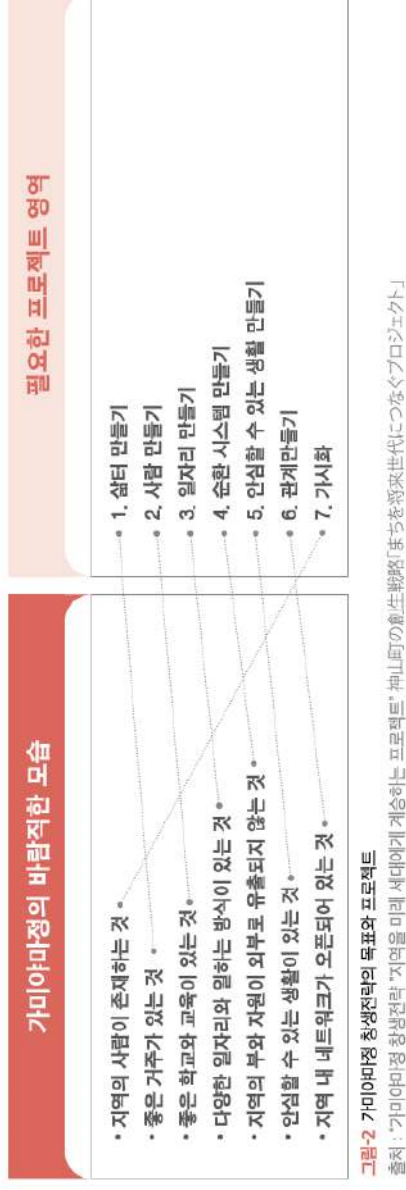


가미야마 밸리 위성 오피스 컴플렉스

- 봉제공장을 개보수한 코워킹스페이스
- 지역발 선진적인 서비스를 창출하는 것이 목적
- 기업가 및 위성오피스, 이주자 등의 비즈니스 커뮤니티의 거점



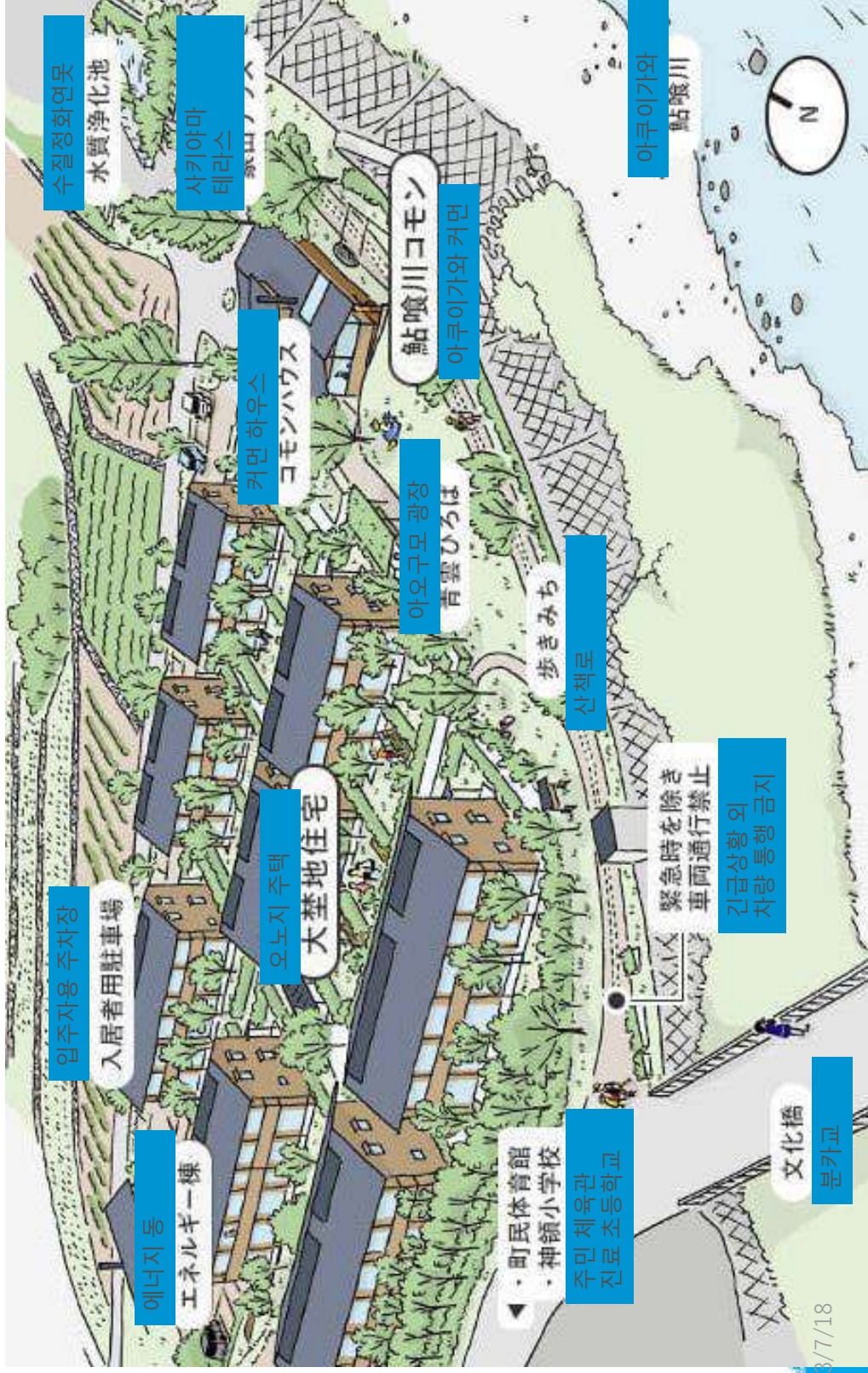
가미야마정 창생전략 [지역을 미래 세대에게 계승하는 프로젝트]



- 2020년 수립
- 이주와 유턴을 위한 지역의 가능성을 마련하기 위해 종합적으로 융합하여 실시
- 2060년 시점에서 3000명 이하로 감소할 것이라는 예상을 유지하고 초등·중·고등학교의 각 학년 수를 20명 이상으로 유지하는 균형상태를 인구목표로 설정



오노지 공동주택 프로젝트





가미야마정 창생전략과 공동주택 프로젝트의 목적

가미야마정 창생전략 (2015~) 「지역을 장래세대에게 있는 프로젝트」

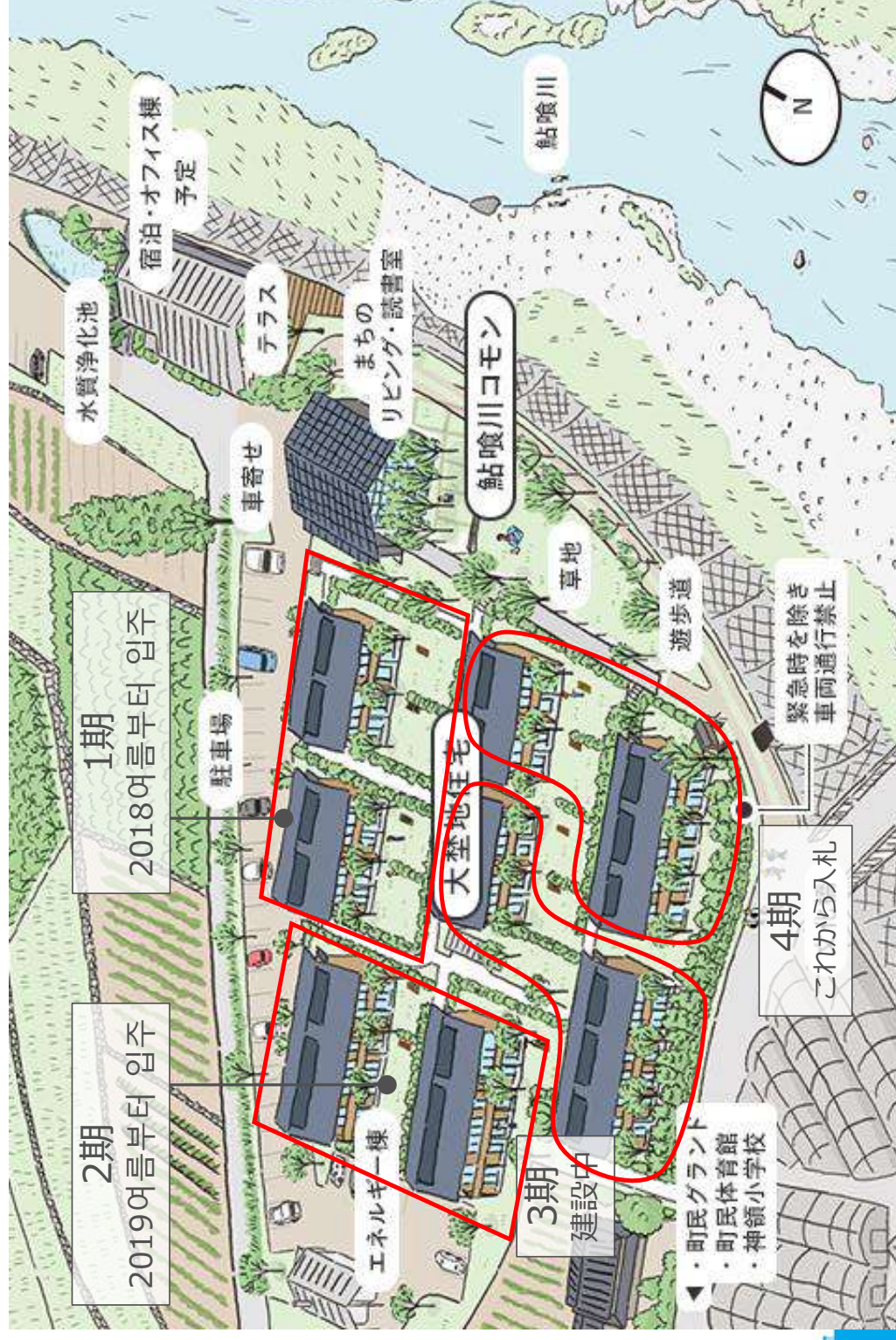
- 작은 어린이들도 포함한 44명 정도의 지속적인 전입수요를 목표
- 지역에 다양한 인재가 있어서 좋은 관계성과 이를 뒷받침하는 장소가 있고 새로운 활동과 일이 적절히 항상 탄생하는 상황을 목표로 함
- 인구감소를 받아들이면서 더욱 지역에 참여하여 행복하게 생활할 수 있는 사람의 비율을 늘리는 것
- 공동주택 프로젝트는 모여 사는 것으로 인해 관계성을 확보하고 교류 촉진







2-2. 集合住宅PJの概要 ①住棟計画



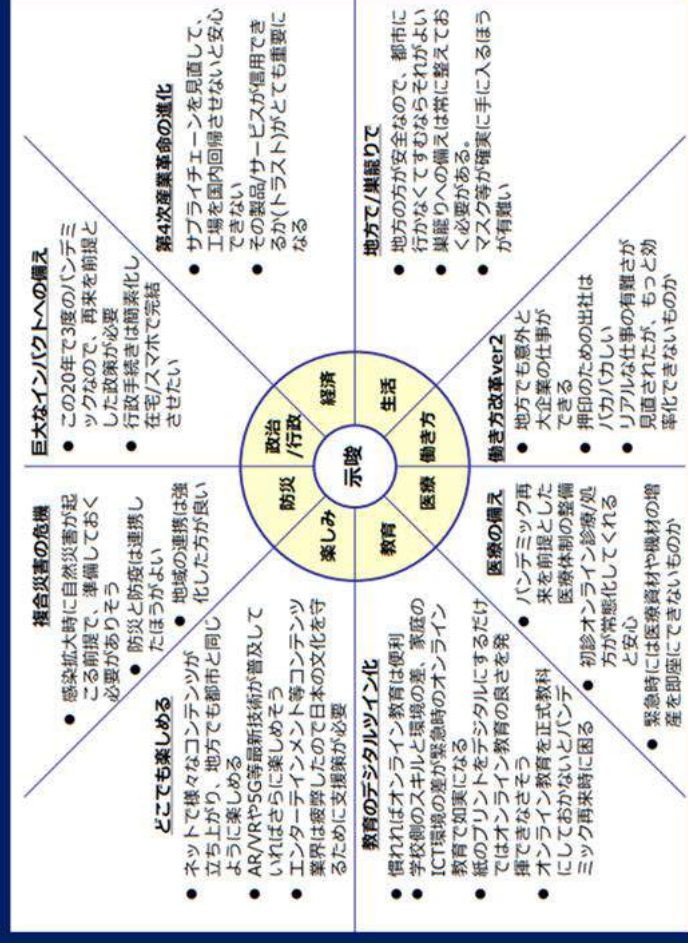
새로운 디지털 지역정책 국가구상



2023/7/18

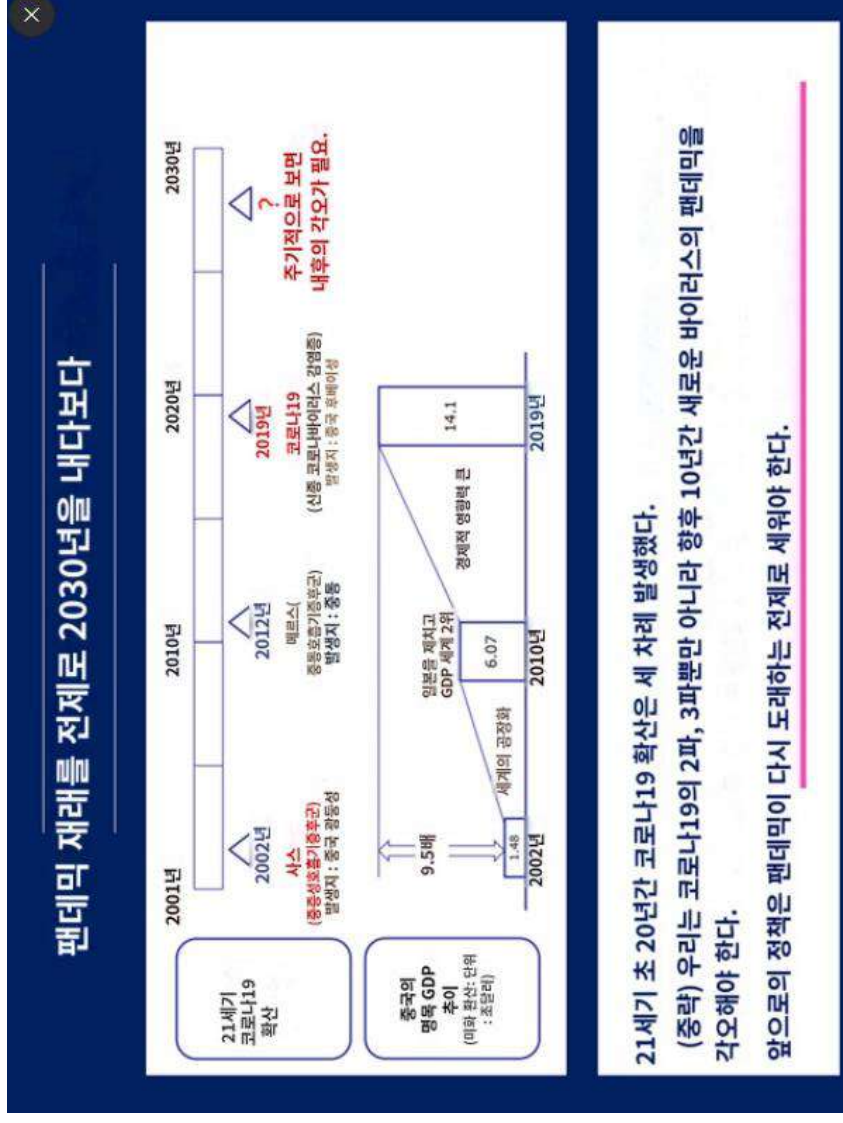
디지털 전원도시와 코로나 19

COVID-19からの示唆



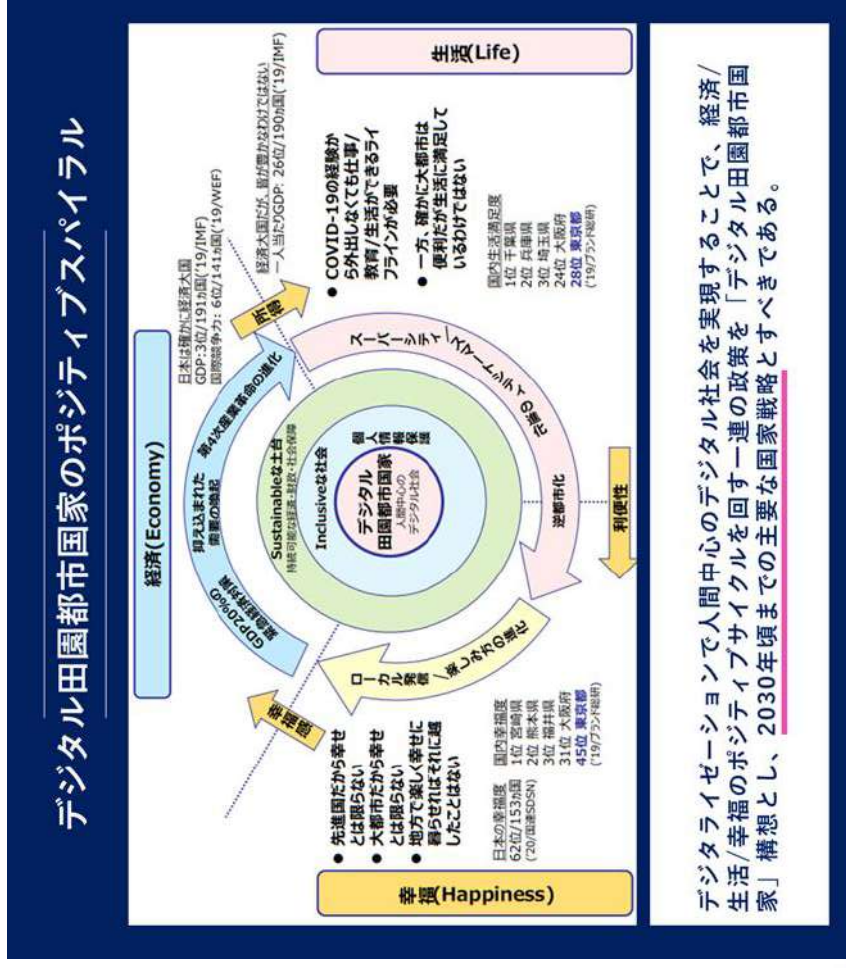
출처: <https://publlogua.jp/archives/14346>

팬데믹 대비와 디지털 전원도시



출처: <https://publinter.net/archives/14346>

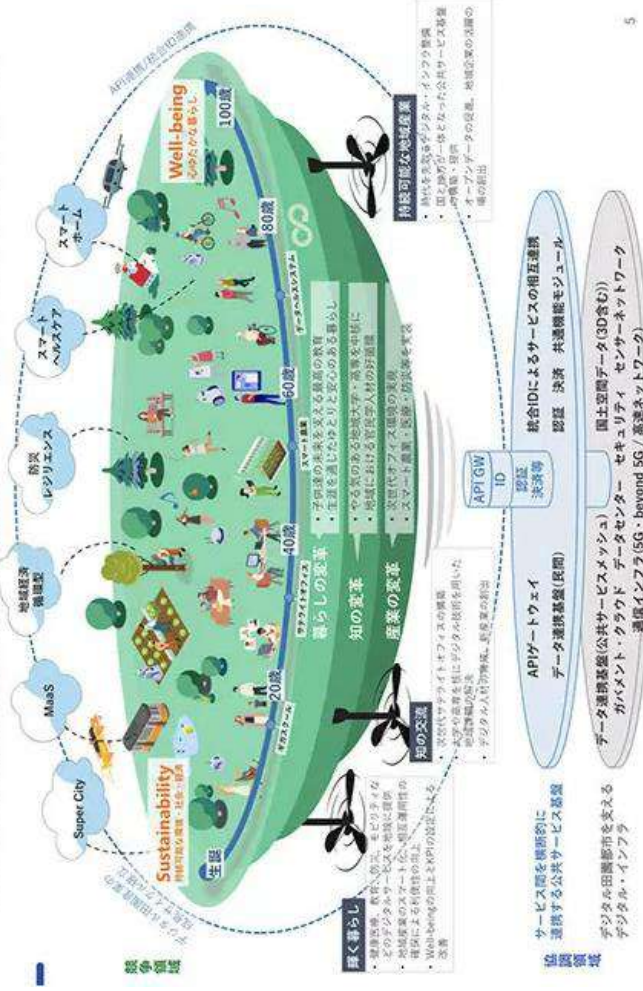
디지털 전환도시 국가 순환구조



출처: <https://publicaffairs.jp/archives/14346>

디지털전원도시국가구상

デジタル田園都市国家構想の取組イメージ (デジタルからのアプローチ)



「デジタル田園都市国家構想の取り組みイメージ」

(2021年11月デジタル田園都市国家構想実現会議 配付資料より)

정책 방향

디지털 전원 도시 국가 구상이 지향해야 할 것

- 지역의 「생활이나 사회」, 「교육이나 연구 개발」, 「산업이나 경제」를 디지털 기반의 힘에 의해 변혁해, 「대도시의 편리성」과 「지역의 풍요」를 융합한 「디지털 전원 도시」를 구축.
- '마을 넘직한 삶'(Well-being)과 '지속 가능한 환경·사회·경제'(Sustainability) 실현.

지방의 매력을 그대로 둔 도시 못지않은 편리성과 가능성을



출처: https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/digital_denen/dai1/gijisida.html

(의자) 두 번째 기동은 지방을 활용하고 세계와 연결되는 디지털 전환도 국가 구성입니다. 지방부의 디지털의 구현을 추진해 새로운 변화의 물결을 일으키고 지방과 도시의 차이를 좁혀 갑니다. 이를 위해 5G와 반도체, 데이터센터 등 디지털 인프라를 추진하겠습니다.

- ① 지방의 과제를 해결하기 위한 디지털 실장, 업무 확보, 산업의 창출, 교통·문화 확산, 의료·복지, 교육의 내실화 등 다양한 면에서의 인간한 디지털 실장을 통한 지방의 과제 해결
 - ② 디지털 인재의 육성 및 확보
지방부터 디지털의 구현을 추진하기 위해
지방공공단체나 지역의 디지털 인재의 육성·확보
 - ③ 지방을 지배하는 디지털 기반 정비
지방에 있어서의 디지털의 실정에 필요한
정보통신 인프라의 정비나 행정의 디지털화의 기반 정비
 - 재해에 강한 방재 정보 기반의 정비
 - ④ 누구 하나 남기지 않는 사회 실현
· 디지털 활용에 불만이 있는 고령자나 이주민 등에 대한
디지털 활용 지원

스마트시티에서 디지털 전원도시국가로

후쿠시마현
아이즈와카마츠시
ICT오피스를 축으로 한
일터 마련



○디지털 기술을様々な分野で活用し、まちを活性化し、生活の利便性を高める「スマートシティ(会津若松)」を推進

○ICTを活用したオフィス「AiCT」を整備し、国内外の37社・200名超が勤務しており、地域における新たな「仕事の場」を創出

오кина와현 요나구니정
원격 쌍방향 실시간 수업을
통한 교육기회 확충



○テレビ会議システムを用いて、町営塾の生徒と東京の大学生講師がコミュニケーションをとりながら遠隔双向方向の授業を実施

○地方に都会と同水準の学習環境を整備され、導入から3年間で全国学力テストにおいて全科目で全国平均を上回る等の効果が発現

나가노현 이나시
의료 x MaaS에 따른 의료
서비스 확충



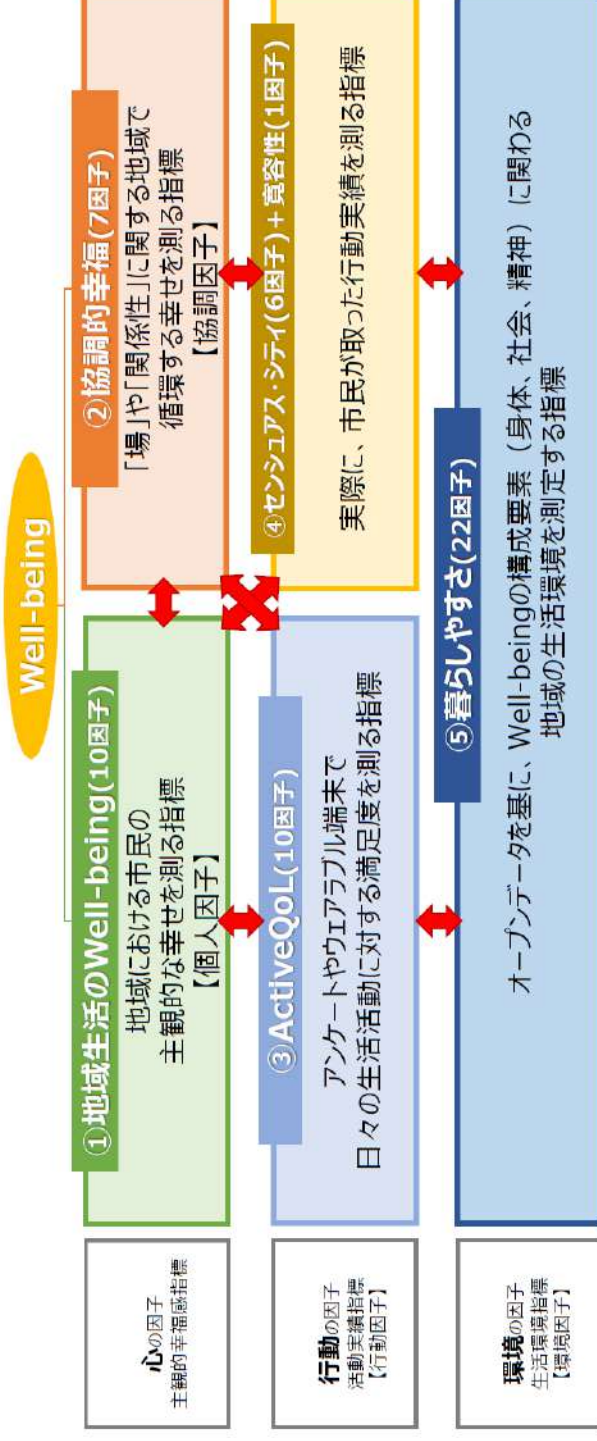
○医療機器を装備した移動診療車に看護師が乗車し、テレビ電話により医師が遠隔地から患者を診療。

○配車システムにより、患者と医師が合意したスケジュールに応じ、効率的なルートで患者宅を巡回し、患者、医者双方の負担を軽減

출처: https://www.cas.go.jp/jp/seisaku/digital_denen/dai1/gijisida.html

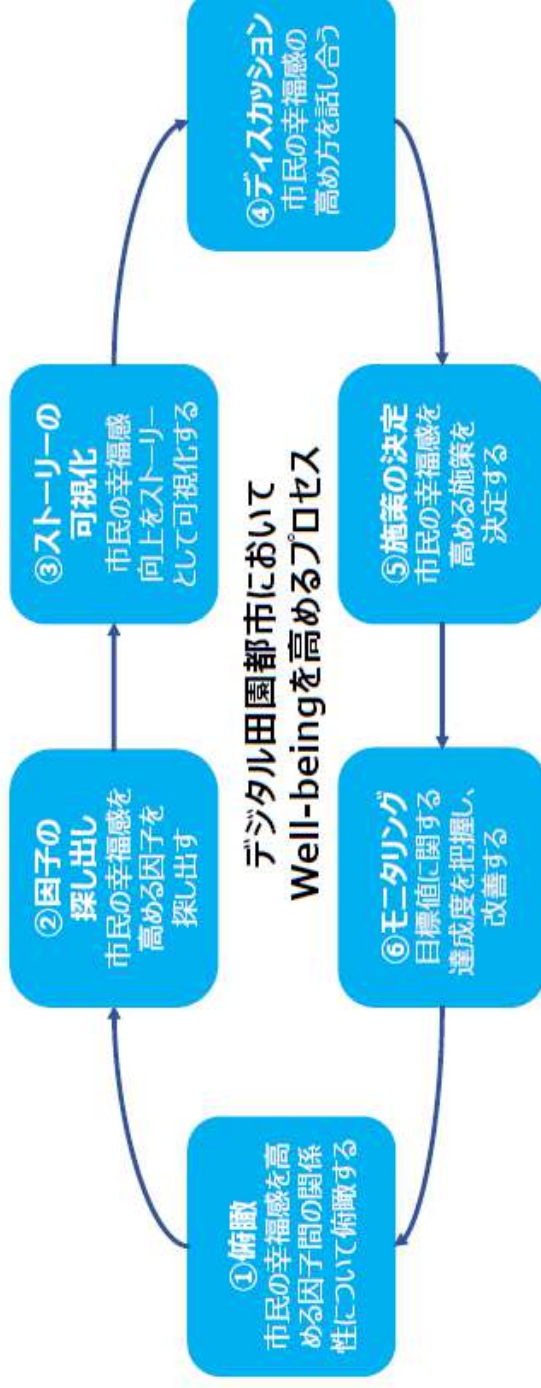
日本

- LWC指標は主観的幸福感指標である心、活動実績指標である行動、生活環境指標である環境の大きく3つの領域に分類され、さらに全体として5つの指標（計56因子）で構成されています。

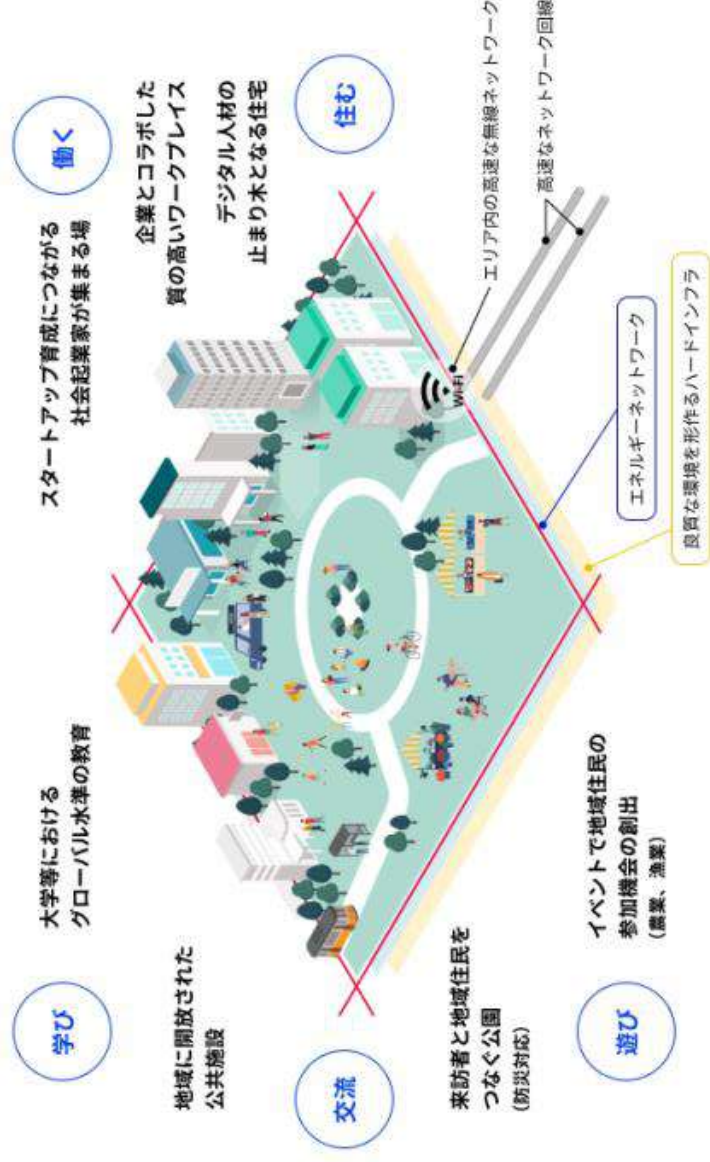


활용 프로세스

- まず、データを基に市民の幸福の因子を探索します。市民を軸に置き、幸福の因子に関連する施策や効果等を整理し、ストーリーとして可視化することで、これまで見えてこなかった課題やニーズを把握できます。さらに、対話を基に施策に関する多数のアイデアを出し、その施策を評価するための指標を設定します。



Inclusive square



디지털 전원도시 국가구상

(Well-Being) 와
(Sustainability) 를 실현하는
지속가능한 전원도시

배움, 교류, 놀이, 일자리, 생활이
공존하는 인클루시브 스퀘어

시사점

- 지방창생을 통한 지역의 특색있는 지역활성화책을 도모할 수 있는 기반이 마련됨
- 가능한 지역과 불가능한 지역이 명백히 나뉘는 - 전체적인 균형발전이 힘들고 모자이크와 같은 상황
- 광역연계가 뒷받침 되어야 하나 아직 미흡
- 디지털전원도시국가구상은 정보통신과 지역개발이 결합된 정책
- 기존의 지방창생과 시너지를 기대하나 모순되는 점도 존재
- 지역주도의 가미야마와 같은 지역활성화 사례를 통해 정책 이전에 지역민들의 장기간의 노력이 필요하다는 것



**일본의 지역활성화에 담긴
세가지 키워드 : 책임감, 애착심, 즐거움**

변혜선 박사
(충북연구원)

충남연구원 세미나 <일본 지역활성화의 특징과 성공요인>

일본의 지역활성화에 담긴 세가지 키워드 : 책임감, 애착심, 즐거움

동양일보 취재 동행(2023.05.30. -2023.06.02.) 내용을 바탕으로 작성하였습니다.

2023.07.18.

변혜선 (충북연구원 수석연구위원)

목차

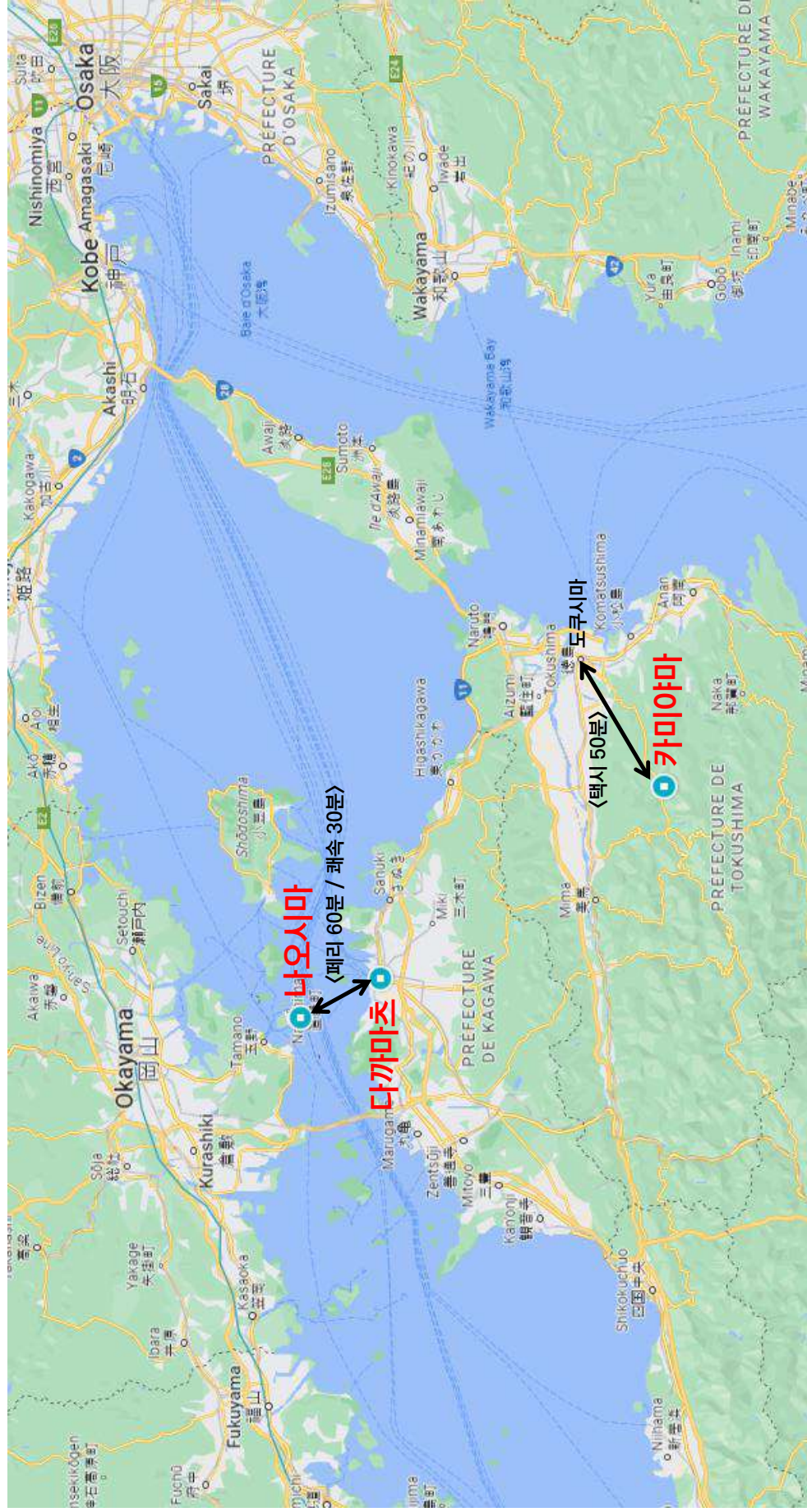
01 다카마쓰(高松) : 중소도시형

02 나오시마(直島) : 기업주도형

03 카미야마(神山) : 농촌마을형

프로로그

각 지역의 위치

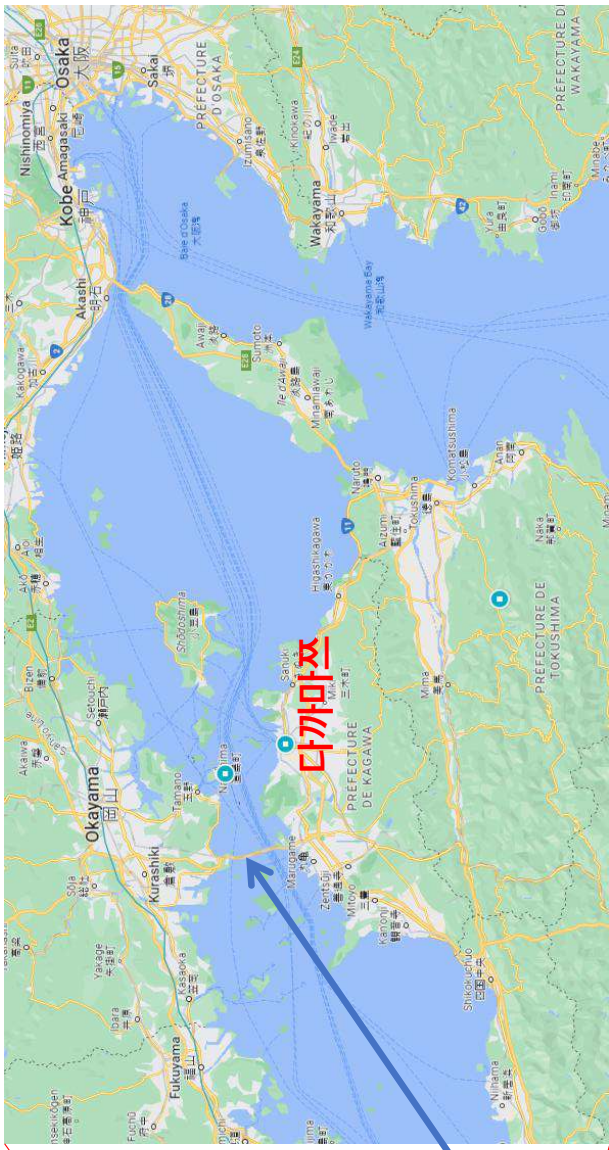
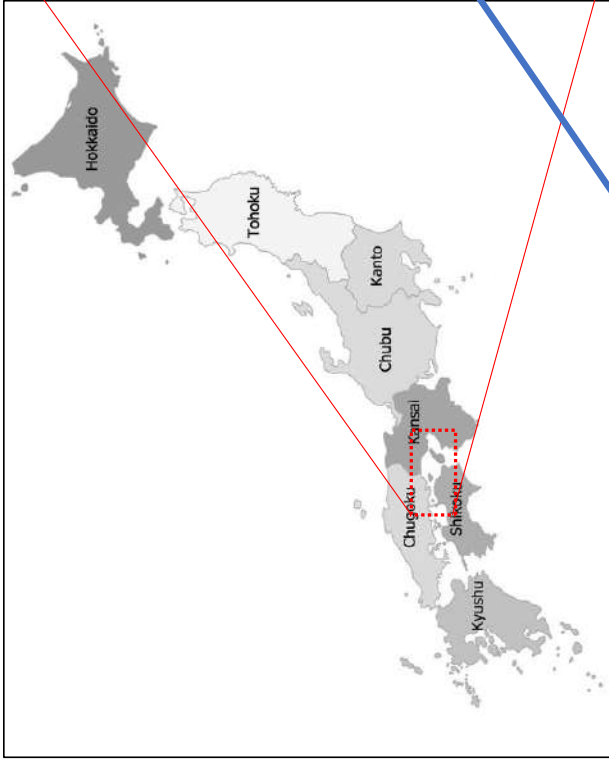


01

다카마쓰(高松)

- 지방 중수도시 원도심 활성화 -
마루가메마치(丸亀町) 상점가

다카마프시



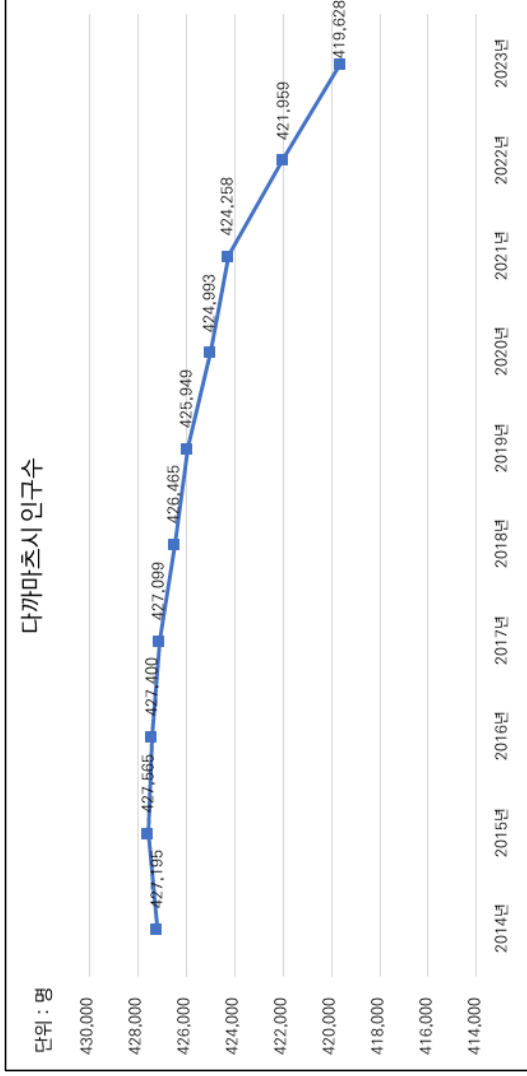
세토대교
1988년 개통



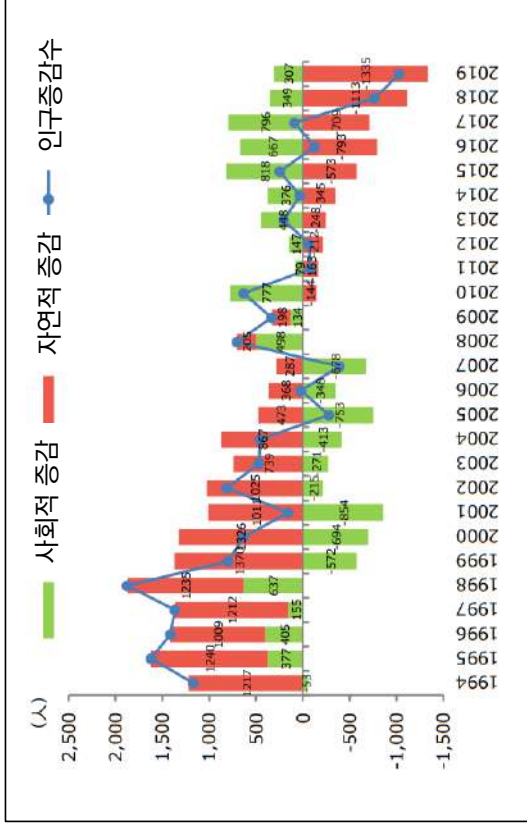
- 카가와현(香川県)의 현청소재지
- 인구 약 42만명 (2023년 4월1일 기준)
- 시코쿠와 혼슈를 연결하는 관문도시
- 매우 부유한 상업 도시

다카마쓰시

- 최근 10년 간 인구 42만명 내외로 유지하는 중간정도의 규모
- 카가와현 전체 인구의 약 45.3%정도를 차지(2023년 4월1일 기준, 926,866명)
- 사회적 요인에 의한 인구 증가



자료 : 高松시 홈페이지,
<https://www.city.takamatsu.kagawa.jp/kurashi/shinotorikumi/tokei/jinko/tokeisho/index.html>
 (2023.07.07. 확인)



자료 : 高松상공회의소(2022.06), 高松市の地域経済分析について, p.26

주민주도의 재생사업

9

리더쉽 古川康造(ふるかわ こうぞう) 이사장

- 1957년생(66세) 오사카에서 근무하다 26세(1983년)에 귀향.
- 상점가의 부친 점포(전기상점)를 물려받음.
- 1987년 다카마츠 상공회의소 청년회 활동 1995년 청년회의소 이사장 취임.
- 1996년 진흥조합 이사. 2003년(당시 46세)부터 진흥조합 이사장.
- 현재 대학 강의, 상점가 활성화모델 전문가로 활동 중



함께 공부하고 만장일치를 추구

- 1990년 재개발 협의 이후, 2006년까지 약 1000회 이상 공부
- 토지소유권자 약 30여명이 모여서 주 1~2회 공부
- 공금한 점은 도쿄위원회(거대한 전문가 네트워크)의 의견을 들음
- 특히, 실패사례를 통해 공부함

- 전원참여, 전체동이가 기본이고 원칙 : 만장일치할 때까지 기다림
- 밀실 결정을 하지 않음
- A구역 16년(소유자 동의만 4년, 행정협의 등)

■ 원도심을 사는 공간으로 만들자. 쇼핑만 하는 곳이 아니다 !!

- 마을 주민이 되돌아와 생활하는 커뮤니티
- 의식주 생활재생 추진 : 상점가만 있는 것이 아니라, 거주, 편의시설(병원, 간병시설, 목욕시설, 영화관 등)도 함께 추진.
- 고령자들도 차량 없이 걸어다닐 수 있는 원도심을 지향

■ 의료서비스가 갖추어진 주거

- 의료+주거 : 점포(1-2층), 메디컬센터(3-4층), 맨션주택(5-9층)
- 특히 의료시설, 물리치료사 상주, 후방의 지원병원 연계
- 메디컬센터 : 검사장비 등 완비
- 입주민은 의사와 간호사에게 24시간 연락 가능. 왕진 가능. 주치의시스템
- 케어메니저 : 일상적인 간병 지원

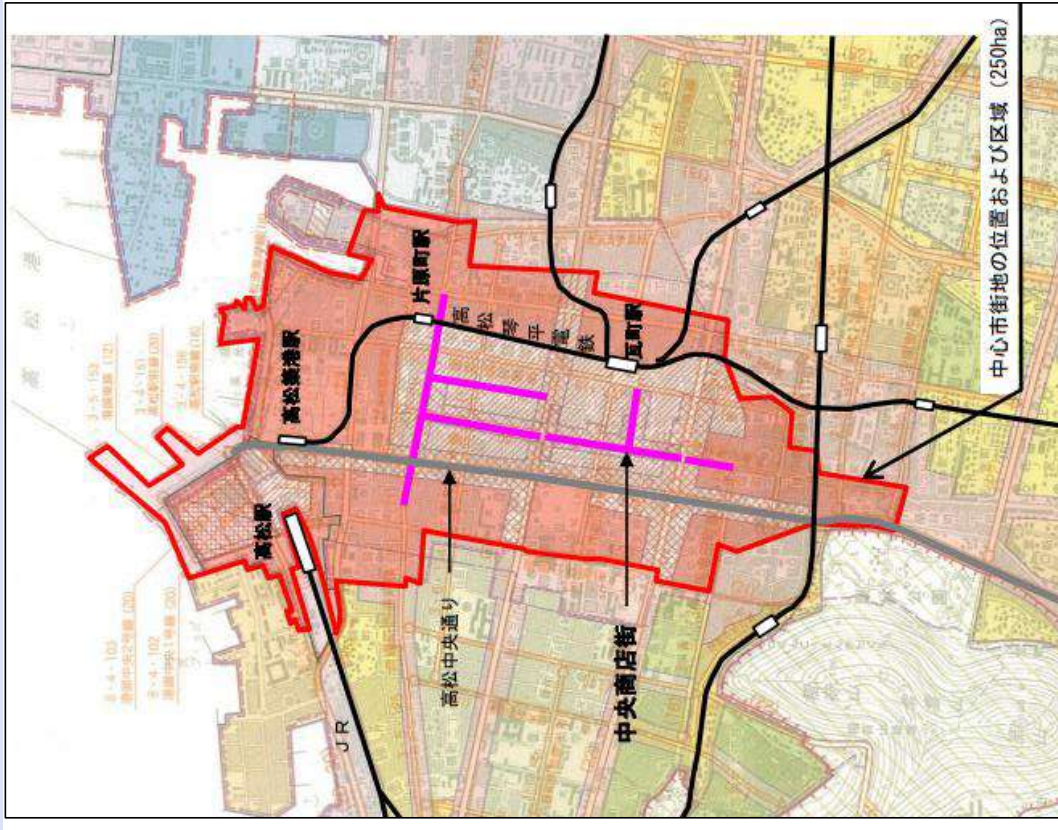
행정의 역할

■ 읍저버로서 일이 진행되도록 지원

- 행정절차 지원
 - 기본계획수립을 통한 사업의 근거 마련
 - 사업추진, 규제완화, 권리변환계획 허가 등
 - 공공사업 추진, 국비 등 지원가능한 공공사업비 지원
- 잔소리 하지 않는다.

■ 행정은 도시 전체를 관리

- 중심시가지 활성화 기본계획 수립
- 원도심 전체에 다양한 사업 추진



자료 : 다카마츠 중심시가지활성화 기본구역(2019~2025)
<https://www.city.takamatsu.kagawa.jp/kurashi/shinotorikumi/machidukuri/kasseika/chushin/3rd.html>

이 지역의 특징

- 지역 주민들의 애착심
 - 400년 역사를 지닌 지역에 대한 책임감
 - 약 30여년간의 노력
 - 성공을 위한 집중적인 스터디
- 불화를 방지하는 시스템 : 만장일치, 개방된 결정구조
 - 행정의 역할을 최소화
 - 사업구역을 작게 나눔
 - 각각의 **조합장**, 행정의 영향력 적게

원도심의 기능을 다시 생각

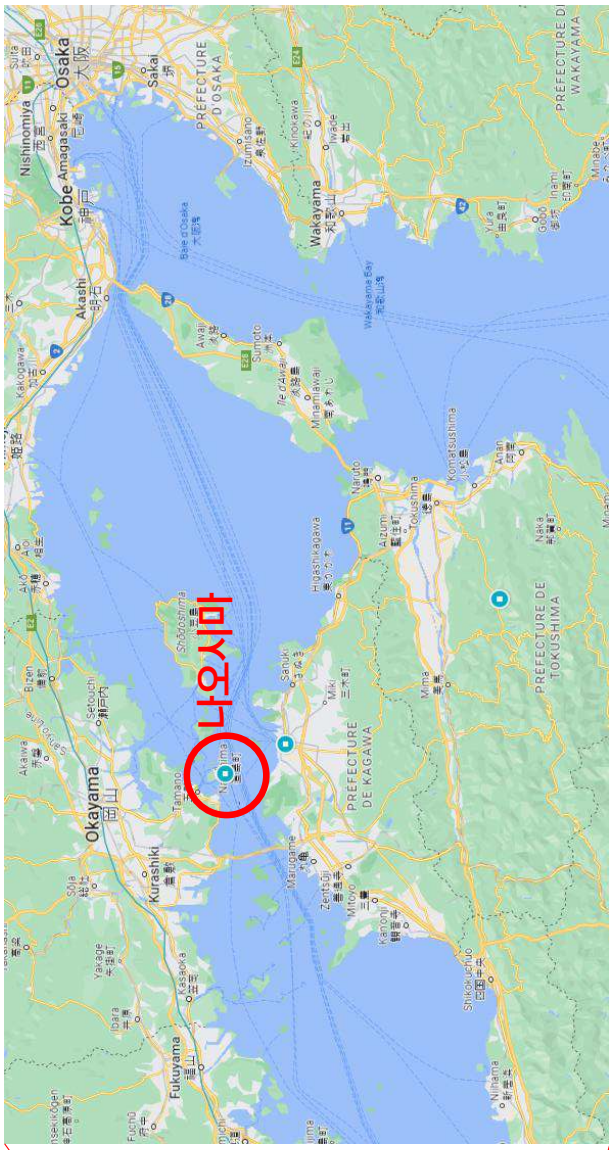
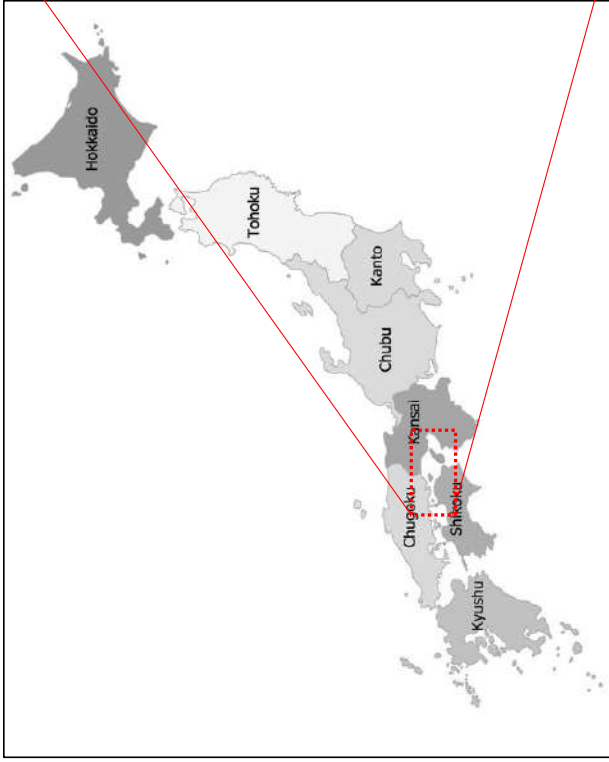
- 복합용도방식 : 거주하는 원도심 + 다양한 상업 입지(력서리~지역상품 등, 면세점, 백화점) → **“중소도시 모델”**

고민해야 할 부분

- 60년 후는 어떻게 변화되어 있을지?
- 이웃하는 상점가와의 관계는?
- 고령자 사회를 맞이하는 방법?
- 상점가의 다음 세대들은? **리더쉽**의 승계

02 나오시마(直島)

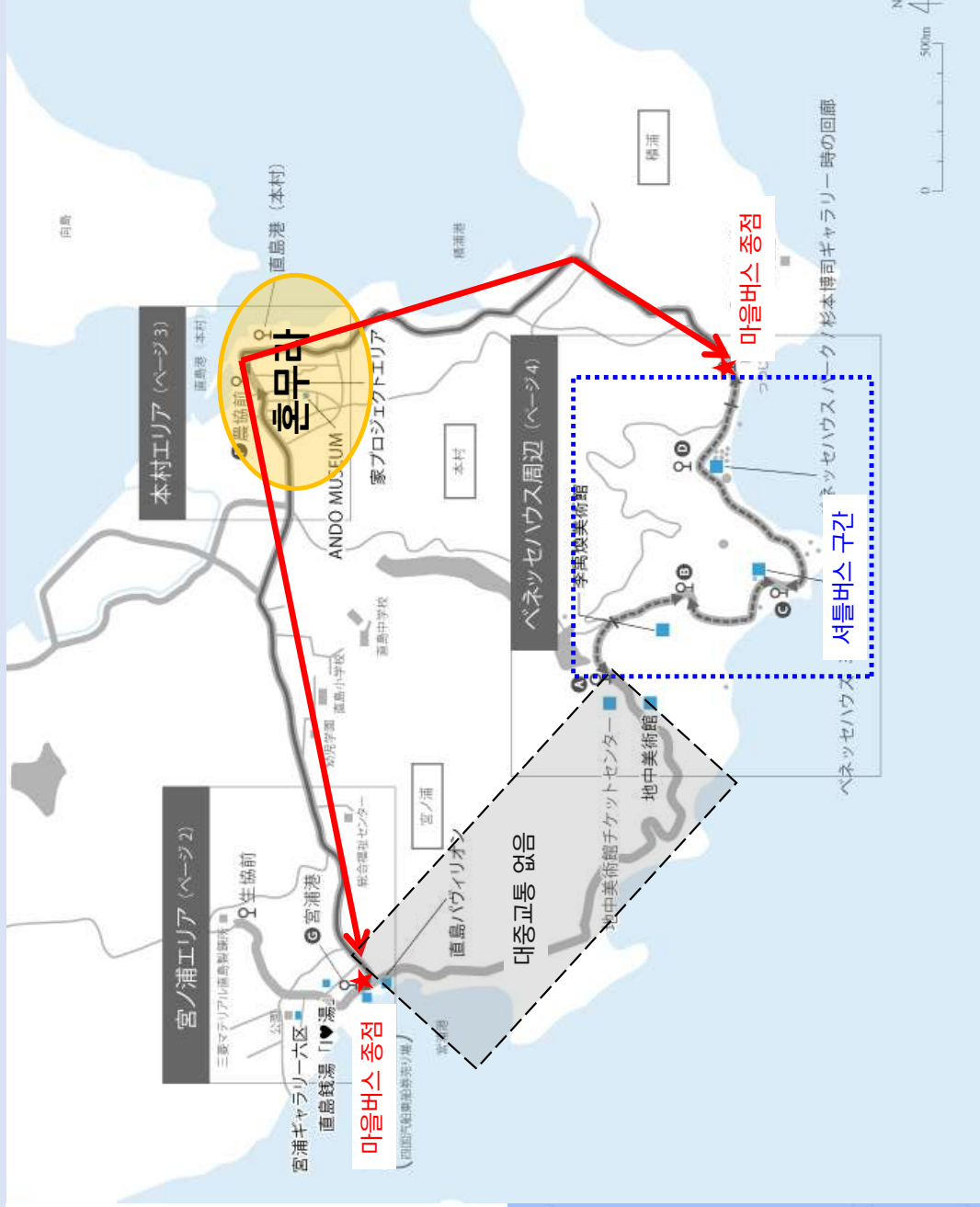
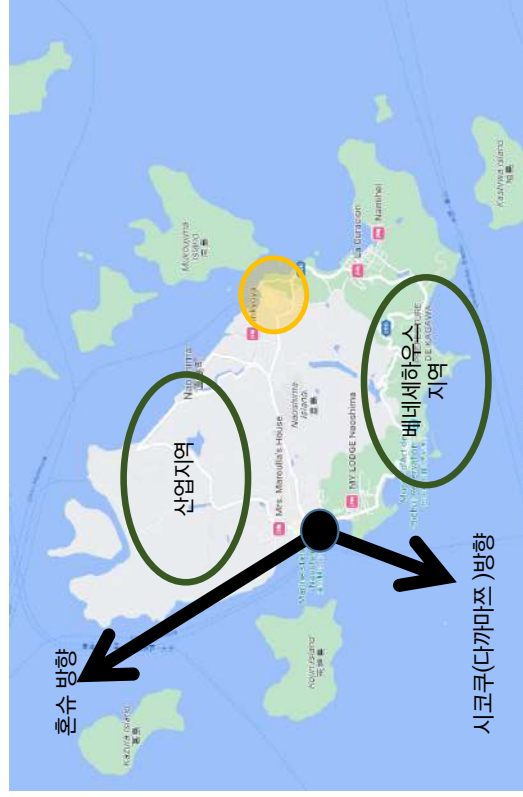
- 기업의 사회공헌 프로그램 -
호무라(本村) '이에(家)프로젝트'



- 행정구역상 카가와현(香川県)에 속함
- 다카마쓰에서 페리1시간, 고속선 30분 거리
- **인구 약 3천명** (2022년 4월1일 기준)
- 쉽지 않은 접근성임에도 불구하고, 2022년 연간 8.3만명 방문(베네세하우스뮤지엄)
- 2023년 봄 성수기의 경우, 하루 1,000명 넘는 경우도 있음

나오시마 지도

- 마을버스와 뮤지엄 셔틀버스 운행
- 택시는 2개 회사 : 미리 예약 필요
- 관광객을 위한 자전거 대여점
- 섬 북쪽은 구리제련소 등 산업 및 공장
이 다수 입지(부유한 마을)



연도	주요 이벤트	비고
1985년	나오시마 총장과 후쿠타케 데즈히코(福武哲彦)만남	후쿠타케 데즈히코 : 후쿠타케 서점의 창업자
1986년	아들 후쿠타케 쇼이치로(福武總一郎) 사업승계	당시 도쿄 지점에서 근무하고 있었음 / 나오히마 매력에 빠짐
1989년 7월	나오히마 국제 캠퍼스 오픈	안도타타오 감수
1992년 7월	베네세하우스 오픈	안도타타오 설계
1994년 9월	기획전 'out of bounds'	
1996년	Site Specific work로 방향 전환	
1998년	이에(家)프로젝트시작	빈집 기부+현대미술
2004년 7월	지추(地中)미술관 오픈	안도타타오 설계 / 후쿠다케 재단 설립
2008년 4월	이누지마 精錬所미술관	三分一博志 설계
2009년 6월	이태리 베네치아에서 전시회 '나오히마' 개최	
2009년 7월	〈아이러뷰유!♥湯〉 목욕탕 오픈	
2009년 9월	프랑스 파리에서 전시회 '나오히마' 개최	
2010년 6월	이우환 미술관 오픈	안도타타오 설계
2010년 7월	이누지마 '이에프로젝트' 시작	
2010년 7월	세토우치내해 국제예술제 개최	이후 3년마다 개최 / 2,000회가 넘는 주민설명회
2013년 3월	안도 뮤지엄 개관	안도타타오 설계
~~~~~년 7월	~~~~~ 豊島横尾館 개관	~~~~~ 설계

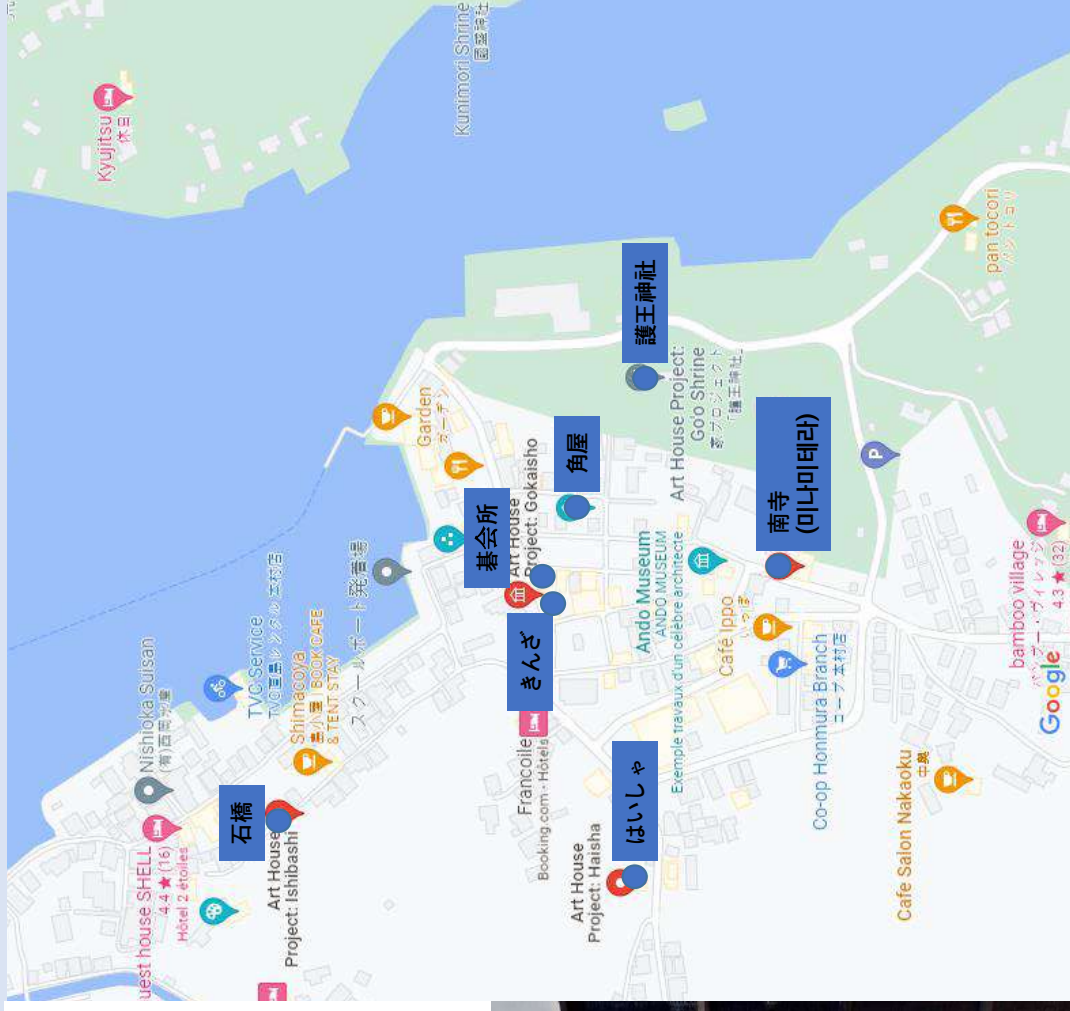
## 후쿠타케 쇼이치로(福武總一郎)

17

- **일본 20대 부호** / 1945년 오카야마 출생 / 후쿠타케서점(현 베네세코퍼레이션, 베네세홀딩스) 사장
- 2014년 포브스 선정 **아시아 자선사업가**로 일본의 3명 중에 선정
- 아버지의 계획인 ‘어린이를 위한 캠핑장 조성’을 위해 안도 타다오와 만남(**도쿄의 건축사는 싫었다**)
- 1986년 귀향 후 몇 개월 만에, 도쿄는 역사도 없고, 자연도 없는 도쿄는 인간이 없는 도시라고 생각. 회사 이름을 베네세로 바꾸는 등 삶의 태도가 전환됨.
- 사회적 가치의 환원, **예술애호가 (컬렉터)**
- 1988년 나오시마 문화촌 구상 : **나오시마의 절반을 10억엔에 구입**
- 2004년 개인 자산을 기증하여 후쿠다케 재단 설립, 2012년 10월, 재단을 2개로 정리. 이때 베네세홀딩스 주식 약 600만주, 현금, 작품, 자산 등 250억엔이 넘는 금액을 기부
  - 후쿠다케 재단 : 미술관 운영, 문화예술로 지역진흥 목적
  - 후쿠다케 교육문화진흥재단 : 오카야마현의 교육문화진흥 목적

## 이에(家)프로젝트 art house project

- 위치 : 나오시마의 동쪽 마을
- 폐가에 현대미술을 접목
- 1998년 카도야를 처음으로 시작.
- 현재, 角屋, 南寺, きんざ, 護王神社, 石橋, 基会所, はいしゃ 총 7개 관람 가능



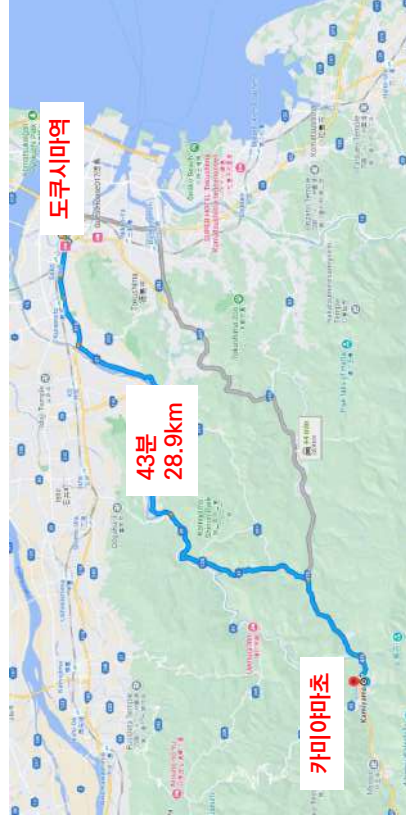
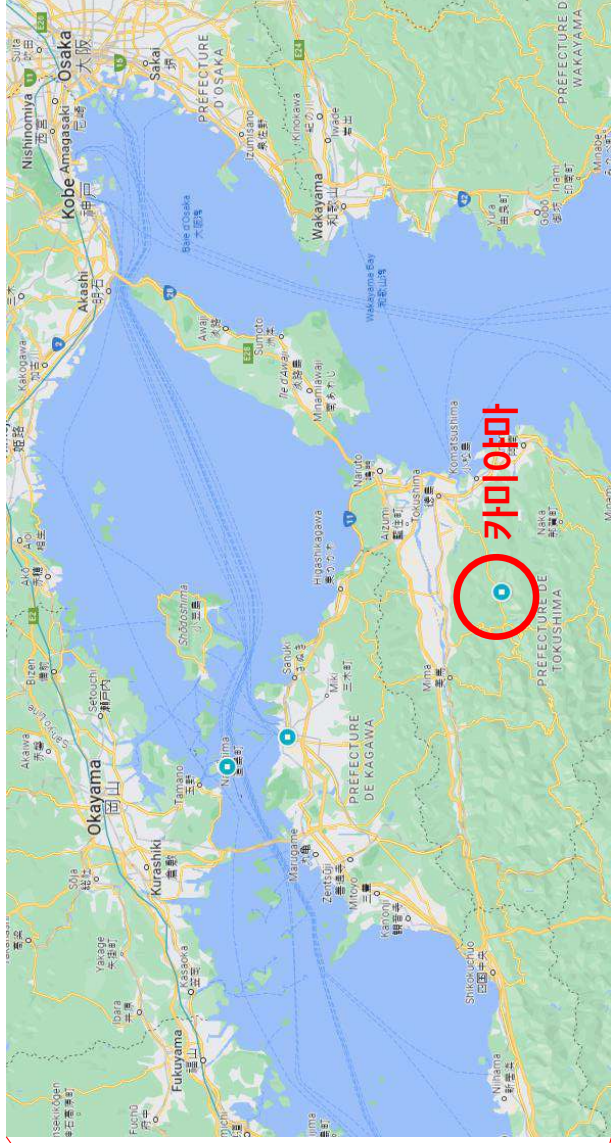
- 기업의 자금력+조직력, 그리고 사회적 책임감
  - ✓ 행정과는 별개 : 토지매입 등
  - ✓ 재단을 통한 지속적인 문화예술활동
  - ✓ 지역과 공생하고자 하는 마음
- 개인의 예술적 취향 + 지역사회에 공헌
- 지속적인 예술 문화 행사
- 별도의 홍보는 하지 않음
- 1985년부터 시작. 약 40년간의 노력

# 03 카미야마초(神山町)

- 농촌마을의 창조적 과소 -  
민간조직 중심의 마을유지프로젝트

# 카미야마초

21



- 행정구역상 도쿠시마현(徳島県)에 속함
- 도쿠시마 역에서 자동차 45분 거리 (기차역 없음)
- 인구 약 4천800명 (2022년 4월1일 기준)
- 쉽지 않은 접근성

## 행정 홈페이지를 통한 시찰 신청

### 神山町への視察について

この度は、神山町への視察を検討いただきまして、誠にありがとうございます。

様々なメディア等を通じて、多くの方々から注目をいただいているサテライトオフィスや、神山まるごと町等、まちを未来世代につなぐプロジェクトなどの取り組みがありますが、それぞれプレイヤーズが異なります。民間の動きについては、[Q イン神山の理想ページ](#)を参考に申し込んでいただくと適切かと思われます。

行政の動きについては以下のとおり準備しておりますので、[Q Webフォーラム](#)からご希望の内容を入力いただきましてお申し込みください。

(令和4年10月1日)

令和4年11月1日から視察料金や内容が変更になります。ご理解よろしくお願いたします。

### 無料!!

#### 視察内容

#### 1. 神山町創生戦略「まちを未来世代につなぐプロジェクト」 [60分]

2015年に策定した「まちを未来世代につなぐプロジェクト」について、住民主体の全員のあり方、実施体制、予算・情報公開の工夫など、KPIに対する準備を踏まえでご紹介します。

#### 2. 光ファイバー網整備事業 [30分]

2004年度に都市部との情報格差是正を目的に整備した固定インターネットサービスについて、公設民営の方式や、予算、その他の展開などについてご紹介します。

<https://www.town.kamiyama.lg.jp/office/soumu/shisatsu/post-43.html>

## 市庁プログラム

1. 神山町 創生 전략 「마을을 미래세대와 연결하는 프로젝트」 (2015년 책정)
2. 광케이블망 정비사업 (2004년)
3. 고향납세를 활용한 **마루고도 고등전문학교**(神山まるごと高専), 2023년 봄 개교
4. 지역어플 ‘cir.cle(さあ・くる)’ <https://cir-cle.net/>
5. 지역열병합을 활용한 공동주택 (2016~2020) <https://www.town.kamiyama.lg.jp/co-housing/top.html>
6. **이주교류사업, 위성오피스 사업**
7. 대중교통 혁신 사업
8. 입업활성화 협의회

## ■ 민간 홈페이지를 통한 시찰 신청

in Kamiyama ▲

神山地産報 ほぼ月報 神山で働く 特撮

### 視察・取材・講演などのご依頼について

視察・取材・講演依頼等をご検討の皆様

徳島県神山町は「神山アーティスト・イン・レジデンス」に代表されるアートプロジェクトに始まり、「ワークインレジデンス」などの移住推進コンセプトや、滞在型の社会人再教育プログラム「神山塾」、ITベンチャー企業等の「サテライトオフィス」開設などを通じ、注目を集めることの多い地域となりました。

加えて2016年4月に、神山町とNPOグリーンパレーは共同で一般社団法人 神山つなぐ公社を設立。公社は、地方創生の流れから生まれたい地産品「まちを将来世代につなぐプロジェクト」の取り組みを本格始動させるなど、活動の前進とともに視察等の依頼が相次いでいます。

NPOグリーンパレーと神山つなぐ公社は、一人でも多くの方々の視察のご要望にお応えしたいと考えていますが、どちらも時間・資金・人材に限りがあります。つきましては大変恐縮ですが視察や取材の時間を取らせていただくともに、下記費用のご負担をお願いいたします。皆様から頂戴しました料金は、今後の私たちの活動資金として活用させていただきます。ありがとうございます。

<https://www.in-kamiyama.jp/shisatsu/>

## ■ 강의 및 시찰프로그램

1. 창조적인 과소에 대해서
2. 마루고또 고등전문학교(神山まるごと高専)에 대해서
3. 창생전략 강의
4. 마을풍경 만들기 (고교프로젝트)
5. 大槌地(오노지)의 공동주택에 대해서
6. 위성오피스에 대해서
7. Food Hub Project
8. 食農교육NPO와 식농교육에 대해서
9. 카미야마 주쿠(기술학교)

### ■ 카미야마 초 국제교류협회(1992년)

- 외국인 영어교사를 마을에 초대하여 마을을 체험하게 함
- 마을 주민들은 외국인에 대한 거부감이 없어지고, 외부인과 잘 지내는 연습 : 일단, 재미있음
- 1999년 : 카미야마 아티스트 인 레지던스 시작

### ■ NPO 그린밸리 (2004년~)

- 1999년 : 카미야마 아티스트 인 레지던스 계속 진행
- 2008년 : 워크 인 레지던스 : 개조한 오래된 민가에 기업 이주, 이주교류센터 업무
- 2010년 : 새틀라이트 오피스
- 2010년 : 카미야마 주쿠

## 각 프로젝트의 주요 특징

25

### ■ 카미야마 아티스트 인 레지던스(KAIR)

- 1999년부터 시작. 매년 100명 이상 지원. 최종 3명 선정
- 2개월간 머물면서, 작품 활동. 폐교 교직원의 숙소 등 빈 공간 활용하여 거주
- 돈이 없기 때문에 **유명한 예술가는 불가능**. 약 30만엔 정도 지급해 줌. (NPO자체 자금+지원금)
- **‘창작을 위한 예술가 모집’이 취지. (일반적으로 다른 지역은 관광객 유치를 위해 이런 사업을 한다)**
- 레지던스 예술가 선정에 주민도 참여하면서 교류 시작.
- 주민과 교류하는 것도 매우 중요 : 쇼핑, 통역, 식사 등 전반적인 생활에 적극 지원
- 최종 작품은 ‘창조의 숲’에 전시함
- 주민들의 **‘보살핌’에 감동받아, 한번 온 사람들의 만족도가 매우 높음** → 주변에 추천

### ■ 워크 인 레지던스

- 이주교류센터로 시작(위탁업무)
- 빈공간을 그린벨리가 임대, 개조하고 이주자에게 대여하는 사업
- **이주 희망자 100여명 대기중**
- **지역에 필요한 인재나 기업인재가 대상** : 아이가 있는 젊은 부부. 마을에 필요한 업종이나 전문직 기업가, 젊은 층 등 초등학교를 유지하기 위해 44명의 전입자 필요 / 이 정도면 생활인프라도 유지되어 마을도 유지된다. (마을의 진화, p.167)  
→ 결과 : 카페 레스토랑, 빵집 등 상점을 운영하게 됨
- 현재 보육원의 약 80%가 이주자 아이들

# 각 프로젝트의 주요 특징

27

## ■ 위성오피스

- 2010년 Sansan01 처음으로 시작
- 광케이블 등 인터넷 망이 주요 기반
- 도쿄에서도 출퇴근에 2시간씩 걸리는 점
- 주로 IT기업들이 들어옴

## ■ 카미야마 주쿠

- 2010년12월 시작
- 후생노동성의 구직자 지원제도 이용 : 6개월간 생활비 나눔
- 전국의 청년들을 대상으로 창업가 양성 프로그램
- **기술교육은 하지 않음**
- 지역 IT 전문가와 교류. 어떻게 살아갈 것인가에 대한 논의 등

엔가와(2013)



사진 : Plat Ease 홈페이지 <https://www.plat-ease.co.jp/engawaoffice/>



사진 : Rrelation 홈페이지 <https://www.relation-style.com/kamiyama>

## 각 프로젝트의 주요 특징

28

### ■카미야마 마루고도 고등전문학교(神山まると高専 <https://kamiyama.ac.jp/>)

- 2023년 개교/ 5년제 (15세~20세)
- 학년별 40명, 5학년까지 모두 될 경우, 200명 → **전체 기숙사**
- **코사 20명이상, 가족까지 합하면 50명 이상** → **코사들을 위한 주택 준비 중**
- 2023년 입학 경쟁률 (후천방식 19명/234명, 일반입시 25명/165명) – 44명 입학
- **이사장 후표(테라다)는 Sanean대표 (1976년생, 2010년 카미야마에 최초로 위생오피스를 오픈한 회사)**



# 행정추진 : 오노지 공동주택(大埜地)

<https://www.town.kamiyama.lg.jp/co-housing/top.html>

29

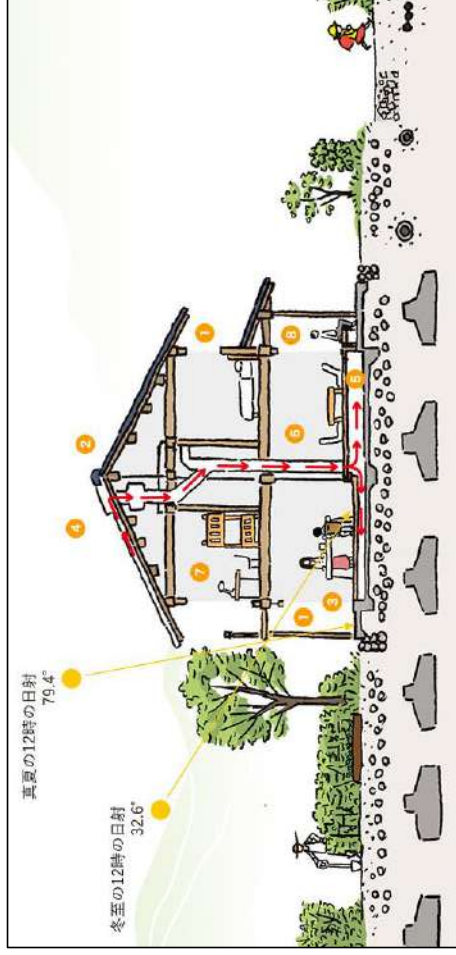
## 개요

- 2017년 시작, 2021년 완공, 현재 입주 완료
- 町営 임대주택 20호 / 가족형 18호, 독신형 2호(6인분)

- 가족형 : 고교생 이하 자녀와 동거하는 세대 (월 45,000엔)
- 독신형 : 40세 미만, 공동생활이 가능한 자 (월 30,000엔)

## 친환경 건축물

- 태양광패널, 자연채광 및 바람을 활용한 건축물
- 지역의 산림자원을 활용한 목재 바이오매스 보일러



- 처음엔 아티스트 레지던스 -> 고택을 리모델링 -> 빈집포 부활 -> 유기농레스토랑 경영
- 풍요로운 자연자원과 문화자원, 역사가 깃든 건물 등을 매개체로 지역과 외부사람들이 연결될 수 있다.
- 지방은 정주자 유치, 빈집 활용, 일자리 창출, 창업 등의 기반구조를 만들어내야 한다.
- 기업유치, 지역 자원활용, 고용창출이 아니다. 달라져야 한다.
- '이상적으로 일하는 방법을 실현하는 장소'로 지역을 재발견해야 한다.
- 즉, 가치관의 변화를 반영해야 한다. 장소가 지니는 자연성의 우월함으로 승부를 걸어야 한다.
- **대도시가 되려고 쫓아가고 아등바등하는 것은 옳지 않다.**
- 그리고 이 모든 것이 즐거워야 한다.

# 에피로그

## 마루가메 vs 청주 중앙동

32

### ■ 공통점

- 지역 중소도시
- 지역 출신의 가업을 잇는 리더
- 위기 의식을 가짐
- 전문가의 자문을 통한 학습
- 다양한 행사 및 이벤트 추진
- 도시재생 등 다양한 국비 사업 추진
- 주상복합 등 주거시설 공존
- 책임감 + 애착심 + 즐거움

### ■ 차이점

- 사업방식 : 개별 건물주가 추진
- 리더집단의 유무
- 업종 메니지먼트의 유무 : 백화점, 럭셔리 브랜드, 호텔, 로컬 매장 등 전체 지역에 대한 종합관리

## 나오시마 vs 뮤지엄 산

### ■ 공통점

- 기업(한술)이 운영하는 뮤지엄(2013년 개관)
- 자연을 배경으로 건립
- 안도타타오 설계, 제임스 터넬의 작품 등 매우 유사
- 많은 관람객의 즐거움

### ■ 차이점

- 마을, 행정과는 별개
- 별다른 행사는 없음
- 지역에 대한 책임감 / 애착심

# 카미야마 vs 홍성면 홍동마을/안남면 배바우마을

34

## ■ 공통점

- 지역 작은 마을/농업중심
- 지역 단체/ 주민이 중심이 된 지역활성화
- 청년유입, 로컬푸드 등
- 주민들이 꾸준히 미래를 계획
- 다양한 행사 및 이벤트 추진
- 외부인에게 개방적인 분위기
- 책임감 + 애착심 + 즐거움

## ■ 차이점

- 재원확보 방식
- 조직력
- 연구자들의 관심 부족
- 행정과의 협업관계

## 〈다가마쯔 마루가메마치 상점가 高松丸亀町商店街〉

- 高松丸亀町商店街振興組合 홈페이지, <https://www.kame3.jp/redevelopment/>
- 高松市 제공자료, 高松丸亀町商店街市街地再開発事業について(2023.05.30.)
- 高松丸亀町商店街振興組合 제공자료, 高松丸亀町 まちづくり戦略
- 전영수 외(2022), 소멸위기의 지방도시는 어떻게 명품도시가 되었나, 라의논, pp.200~264
- 高松丸亀町上점가 G지구 홈페이지 <http://marugamemachi.jp>

## 〈나오시마〉

- 후쿠타케 소이치로, 안도 타다오 외 지음, 박누리 옮김(2013), 예술의 섬 나오시마, 마로니에 북스
- Benesse Art site naoshima 홈페이지 <https://benesse-artsite.jp/>

## 〈카미야마초〉

- 미야조에 켄시 지음, 엄상용 옮김(2022), 지역을 디자인하다, 학연출판사
- 간다 세이지 지음, 류석진 외 옮기(2020), 마을의 진화, 반비
- 그린벨리 NPO <http://www.in-kamiyama.jp/>
- 神山まるごと高専 <https://kamiyama.ac.jp/>
- 神山町 집합주택 소개 <https://www.town.kamiyama.lg.jp/co-housing/top.html>

**감사합니다.**

# MEMO

Handwriting practice lines consisting of 20 horizontal dotted lines.

# MEMO

Handwriting practice lines consisting of 20 horizontal dotted lines.

# MEMO

A series of horizontal dotted lines for writing.